

Приложение к постановлению  
главы Амурского муниципального района  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ПРОЕКТ

**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**РЕШЕНИЕ №\_\_\_**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018г.

**«Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурского  
муниципального района Хабаровского края до 2030 года»**

Рассмотрев представленную главой Амурского муниципального района Стратегию социально-экономического развития Амурского муниципального района Хабаровского края до 2030 года, в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Уставом Амурского муниципального района, Собрание депутатов Амурского муниципального района

**РЕШИЛО:**

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Амурского муниципального района Хабаровского края до 2030 года (прилагается).
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Амурского муниципального района

И.В.Масько

Председатель Собрания депутатов  
Амурского муниципального района

С.М.Аксёнова

Приложение  
к решению Собрания депутатов  
Амурского муниципального района

от \_\_\_\_\_ 2018 № \_\_\_\_\_

**Стратегия социально-экономического развития  
Амурского муниципального района Хабаровского края до 2030 года**

2018 г.

## Содержание

Введение.....	4
1. Текущее социально-экономическое развитие Амурского муниципального района.....	4
1.1. Общая характеристика Амурского муниципального района.....	4
1.2. Демография.....	5
1.3. Трудовые ресурсы.....	7
1.4. Уровень жизни населения.....	7
1.5. Производство и инвестиции.....	7
1.6. Строительство.....	9
1.7. Потребительский рынок.....	9
1.8. Малое и среднее предпринимательство.....	10
1.9. Агропромышленный комплекс.....	11
1.10. Туризм.....	12
1.11. Образование.....	12
1.12. Физическая культура, спорт и молодежная политика.....	13
1.13. Культура.....	14
1.14. Социальная защита населения.....	14
1.15. Транспортная инфраструктура.....	14
1.16. Благоустройство, жилищная сфера и жилищно-коммунальное хозяйство.....	15
2. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз развития Амурского муниципального района до 2030 года (SWOT-анализ).....	16
3. Сценарии долгосрочного развития Амурского муниципального района.....	22
4. Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития Амурского муниципального района.....	24
4.1. Достижение высокого уровня и качества жизни населения района.....	24
4.1.1. Демографическая политика.....	24
4.1.2. Развитие здравоохранения.....	25
4.1.3. Развитие системы образования.....	25
4.1.4. Развитие культуры и искусства.....	27
4.1.5. Развитие молодёжного потенциала.....	28
4.1.6. Развитие физической культуры и спорта.....	29
4.1.7. Экологическая безопасность.....	30
4.1.8. Развитие дорожного хозяйства и благоустройства.....	30
4.1.9. Рынок труда.....	31
4.1.10. Модернизация жилищно-коммунального хозяйства.....	32
4.2. Создание условий для устойчивого экономического роста.....	33
4.2.1. Достижение качественно нового уровня конкурентоспособности экономики района за счет создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности и развития новых бизнесов.....	33
4.2.2. Развитие сферы услуг, стимулирование малого и среднего предпринимательства.....	34
4.2.3. Развитие агропромышленного комплекса.....	36
4.3. Повышение эффективности муниципального управления.....	37
4.3.1. Снижение административных барьеров, развитие взаимодействия власти и гражданского общества, совершенствование контрольно-надзорной деятельности.....	37
4.3.2. Развитие информационного общества и формирование электронного муниципалитета.....	37
4.3.3. Совершенствование методов планирования и управления бюджетным процессом.....	38
4.3.4. Осуществление контроля эффективности бюджетных вложений в объекты капитального строительства и расходов при размещении заказов для муниципальных нужд.....	39

4.3.5. Развитие взаимоотношений органов местного самоуправления, совершенствование межбюджетных отношений.....	39
4.3.6. Консолидация усилий власти, органов местного самоуправления и всех составляющих гражданского общества.....	40
5. Система мер, обеспечивающих реализацию Стратегии.....	40
6. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.....	41
7. Система управления и мониторинга реализации Стратегии.....	41
Приложение № 1. Перечень муниципальных программ Амурского муниципального района.....	43
Приложение № 2. Ожидаемые результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Амурского муниципального района до 2030 года.....	49
Приложение № 3. Предложения по составу ключевых инвестиционных проектов и инвестиционных программ, обеспечивающих реализацию стратегических приоритетов Амурского муниципального района в 2019-2030 годах.....	52
Приложение № 4. Организационно-функциональная матрица ответственности за реализацию Стратегии социально-экономического развития Амурского муниципального района до 2030 года.....	53

## **Введение**

Долгосрочное планирование - основной элемент системы муниципального управления, формирующий экономические и институциональные условия устойчивого и динамичного социально – экономического развития Амурского муниципального района на основе эффективного использования ресурсного и рыночного потенциала для обеспечения достойного качества жизни населения района.

Стратегия социально-экономического развития Амурского муниципального района Хабаровского края до 2030 года разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее также - Федеральный закон N 172-ФЗ), Законом Хабаровского края от 29 июля 2015 г. № 96 "О стратегическом планировании в Хабаровском крае", решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 20 января 2016 г. № 265 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Амурского муниципального района», а также с учетом положений Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года, стратегических документов поселений Амурского района.

Основываясь на этих документах, Стратегия социально-экономического развития Амурского муниципального района определяет приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления, профессиональных и общественных объединений, бизнес-сообщества.

Стратегия определяет цели социально-экономического развития Амурского муниципального района и служит основой для разработки муниципальных программ района, среднесрочных финансовых планов и годовых бюджетов Амурского муниципального района и муниципальных образований, входящих в его состав, других документов стратегического управления социально-экономическим развитием района.

Документ разработан с учётом места и роли Амурского муниципального района в экономике Хабаровского края и Комсомольской агломерации, комплексной оценке его социально-экономического потенциала, системного анализа имеющихся конкурентных преимуществ и возможностей развития района в долгосрочной перспективе.

## **1. Текущее социально-экономическое развитие Амурского муниципального района**

### **1.1. Общая характеристика Амурского муниципального района**

Амурский район располагается на площади в 16,4 тыс.км<sup>2</sup> занимает 2,6% территории края. Численность населения – 59,3 тыс.чел., что составляет 4,5 % от населения Хабаровского края. Плотность населения – 3,6 чел./км<sup>2</sup>.

Амурский район находится в центральной части Хабаровского края и граничит на западе и юго-востоке с Хабаровским районом, на севере - с Комсомольским районом, на востоке – с Нанайским районом, на юге – с Еврейской автономной областью.

Территория района расположена в пределах Средне - Амурской равнины и прилегающих к ней горных массивов. По западной границе района проходит хребет Джаки – Унахта – Якбыяна. От западной границы района в направлении п. Литовко расположен хребет Вандан.

Основной водной артерией в северной части района является река Амур. В районе г.Амурска ширина реки – 1,5 км. В северной части района протекает р.Эльбан, впадающая в оз.Омми. В средней части района с запада на восток протекает р.Харпи, впадающая в оз.Болонь. С запада на восток на территории района протекают реки: Сельгон, Альякан, Укур, Дирга, Дарга и другие, которые имеют множество притоков. На юге протекает

р.Тунгуска. На территории района расположено несколько озер, в том числе 3 больших – Болонь, Падали, Омми.

По природно-климатическим условиям район относится к таежной природной зоне. Климат района континентальный. Три четверти территории района занимают леса.

Внешние и внутренние транспортные связи осуществляются железнодорожным, автомобильным и речным транспортом, при этом основную долю перевозок выполняет железнодорожный транспорт. Авиасообщение осуществляется через аэропорт города Комсомольска-на-Амуре.

Железнодорожная магистраль района, являющаяся связующим звеном между крупными транспортными железнодорожными направлениями («БАМ» и «Транссиб»), обеспечивает связь с основными промышленными и транспортными узлами не только Хабаровского края, но и всего Дальнего востока. Через порты Хабаровского (Ванино) и Приморского (Находка, Владивосток) краев имеется выход в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Административный центр, г. Амурск расположен в 54 км от крупнейшего промышленного центра Дальнего Востока – г.Комсомольска-на-Амуре и входит в Комсомольский территориально-производственный комплекс (далее – ТПК). ТПК представляет собой крупнейший в хабаровском крае промышленный узел с расположением промышленных производств (авиастроение, судостроение, нефтепереработка, металлургическое производство, добыча руд цветных металлов, производство боеприпасов, лесозаготовка и лесопереработка) в гг. Комсомольске-на-Амуре, Амурске, рп. Солнечном и прилегающих районах.

В Амурском районе преобладает городское население - более 85,4%, при этом в административном центре сосредоточено 66% всего населения района.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Амурский муниципальный район имеет свою административную территорию, местный бюджет и выборные муниципальные органы.

Законом Хабаровского края от 30.06.2004 № 194 «О наделении муниципальных образований статусом муниципального района и об установлении их границ» муниципальное образование «Город Амурск с Амурским районом» наделен статусом муниципального района (Амурский муниципальный район) и установлена его граница в соответствии с картографическим описанием.

В составе территории Амурского муниципального района действуют 10 муниципальных образований поселенческого уровня (2 городских и 8 сельских). В общей сложности на территории Амурского муниципального района расположено 35 населённых пунктов, в числе которых 1 город – г. Амурск, 1 рабочий поселок – р.п. Эльбан и 33 сельских населенных пункта.

В настоящее время в экономике муниципального района промышленность занимает одно из основных положений. На ее долю в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по основным видам деятельности приходится более 26% (без учета объемов ТЭЦ).

Обрабатывающие производства связаны с деятельностью предприятий оборонного комплекса, деревообработкой, металлургией, резкой, обработкой и отделкой камня, производством хлебобулочных и кондитерских изделий, безалкогольных напитков.

## **1.2. Демография**

Численность населения Амурского муниципального района на 1 января 2018 года составила 59,3 тыс. человек. Доля района в численности населения Хабаровского края составляет 4,5%.

**Таблица 1. Основные демографические показатели**

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Численность населения на 31 декабря, человек	63425	62481	61864	61291	60429	59319
Родившихся, человек	959	889	851	831	723	694
Умерших, человек	1006	991	1077	958	929	1021
Естественный прирост, (-убыль) населения, человек	- 47	- 102	- 226	- 127	- 206	- 327
Миграционный прирост, (-убыль), человек	- 697	- 842	- 391	- 446	- 656	- 783
Численность пенсионеров, чел.	23518	23683	23588	23624	23409	23078
Доля пенсионеров в общей численности населения, %	37,1	37,9	38,1	38,5	38,7	38,9

В период с 2012 по 2017 год доля жителей района трудоспособного возраста снижается, при одновременном росте доли населения старше трудоспособного возраста (в пенсионных возрастах) и доли населения моложе трудоспособного возраста. По итогам 2016 года численность пенсионеров в 1,7 раза превышает численность населения моложе трудоспособного возраста и составляет 89,4% от численности населения в трудоспособном возрасте.

В среднесрочной перспективе значительно увеличится нагрузка на здравоохранение, пенсионное и социальное обеспечение.

В ближайшие годы миграционный прирост (разница между числом прибывших и числом выбывших) является единственным источником восполнения потерь в численности населения, вызванных его естественной убылью (разница между смертностью и рождаемостью).

**Таблица 2. Численность населения Амурского района на 1 января 2018 года**

человек

	Всего	в том числе	
		городское	сельское
<b>Амурский муниципальный район</b>	<b>59319</b>	<b>50658</b>	<b>8661</b>
Городское поселение Город Амурск	39431	39431	
г. Амурск	39431	39431	
Эльбанское городское поселение	11227	11227	
пгт. Эльбан	11227	11227	
Сельское поселение Село Ачан	493		493
Вознесенское сельское поселение	1873		1873
Литовское сельское поселение	2026		2026
Сельское поселение Село Джуен	407		407
Сельское поселение Село Омми	379		379
Падалинское сельское поселение	1776		1776
Санболинское сельское поселение	973		973
Болоньское сельское поселение	734		734

### 1.3. Трудовые ресурсы

На протяжении последних лет в Амурском районе наблюдается положительная динамика экономических показателей.

Численность экономически активного населения района на начало 2018 года составила 32525 человек.

Благодаря благоприятному инвестиционному климату на территории района наблюдается тенденция снижения уровня безработицы. По итогам 2017 года численность зарегистрированных безработных составила 522 человека, что в 4,8 раза меньше чем в 2010 году, уровень безработицы на начало 2018 г. – 1,6.

Негативным фактором является структурная безработица, вызванная несоответствием квалификации соискателей структуре предложений на рынке труда.

**Таблица 3. Занятость населения**

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Среднегодовая численность работающих в организациях (без субъектов МП), тыс. человек	8,5	9,1	9,6	9,6	9,9	12,1
Численность безработных (на конец года), человек	1124	1082	778	886	645	522
Уровень безработицы, %	3,2	3,1	2,3	2,7	2,0	1,6
Количество заявок в банке вакансий ЦЗН, единиц	524	287	370	494	663	1096

### 1.4. Уровень жизни населения

В 2012-2017 годах в Амурском районе наблюдается рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по крупным и средним предприятиям, за 2017 год она составила 45,9 тыс.рублей (117% к уровню предыдущего года).

Росту доходов населения во многом способствуют меры по стабилизации ситуации на рынке труда, снижение неэффективной занятости, легализация «теневой» зарплаты, повышение фонда оплаты труда работников бюджетной сферы и пенсий, а также приход в город Амурск новых высокоэффективных производств.

**Таблица 4. Уровень жизни населения**

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций, руб.	24240	28198	32550	34938	39190	45861
Прожиточный минимум на душу населения, руб.	9259	9938	11137	13417	13018	12954

### 1.5. Производство и инвестиции

Ключевой составляющей экономики района в настоящее время является промышленность. На сегодняшний день в данной отрасли занято более 9% трудоспособного населения района.

Всего на территории Амурского района ведут хозяйственную деятельность 952 предприятия (организаций), в том числе 7 акционерных обществ, 542 обществ с



ограниченной ответственностью, 12 сельскохозяйственных кооперативов, 165 потребительских кооперативов, 14 товариществ собственников недвижимости, 20 общин коренных малочисленных народов РФ, 8 унитарных коммерческих организаций, 112 учреждений, из которых 85 созданы муниципальными образованиями.

В последние годы в районе наметилась тенденция на возобновление роста промышленного производства.

**Таблица 5. Промышленное производство**

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупными и средними организациями, млрд. руб.	2,7	4,6	8,3	8,8	15,0	21,7
в т.ч. обрабатывающие производства, млн руб.	1,6	3,1	5,5	5,8	9,2	12,1

По итогам 2017 года удельный вес района в общем объеме выпуска продукции по краю составляет 2,5%.

Наибольшую долю в промышленном производстве района занимают обрабатывающие производства (55,7 % по итогам 2017 года).

Основу промышленности Амурского района составляют предприятия традиционной экономики оборонно-промышленного комплекса, а также инвестиционные компании цветной металлургии, деревообработки.

Рост производства на традиционных промышленных предприятиях будет происходить за счет технического перевооружения, освоения производства новых изделий, модернизации производства.

В условиях современной экономики огромное значение придается инвестициям. Привлечение инвестиций на территорию района делает развитие экономики более динамичным, что способствует росту социально-экономических показателей как поселений, так и Амурского района в целом.

**Таблица 6. Инвестиции**

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Инвестиции в основной капитал по крупным и средним организациям, млрд. руб.	6,2	4,4	4,3	1,0	4,5	3,4

Доля Амурского муниципального района в общем объеме инвестиций Хабаровского края за 2017 год составила 3,2%. По объему инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного человека в 2017 году Амурский район занимает 7 место - 55 937,1 рублей на одного жителя.

За последние шесть лет было привлечено на территорию района 23,8 млрд. рублей инвестиций.

В стадии активной реализации находятся 2 проекта резидентов ТОСЭР «Комсомольск» (площадка «Амурск») с общим объемом заявленных инвестиций 38,1 млрд. рублей до 2023 года. По состоянию на 01.07.2018 фактический объем инвестиций

составил 12,6 млрд. рублей.

Органы местного самоуправления Амурского муниципального района постоянно ведут работу по созданию благоприятных условий для привлечения российских и зарубежных инвесторов. Администрацией района с 2015 года реализуется Муниципальный инвестиционный стандарт, разработаны инвестиционные паспорта района и Эльбанского городского поселения, оказывается муниципальная поддержка инвесторам.

Район входит в агломерацию "Комсомольск-на-Амуре – Амурск – Солнечный", привлекателен для инвесторов действующей территорией ТОСЭР, располагает свободными земельными ресурсами, производственными площадями, обеспеченными инфраструктурой. Город Амурск и рп. Эльбан газифицированы природным газом.

В г.Амурске и п.Эльбан действует сеть ведущих кредитных организаций, работает специализированный фонд развития малого и среднего предпринимательства Хабаровского края (микрозаймы, гарантии, поручительства), на муниципальном и региональном уровне сформировано и работает инвестиционное законодательство.

### 1.6. Строительство

Важным элементом экономики Амурского муниципального района является строительная отрасль.

Таблица 7. Строительство

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Объем работ, выполненных собственными силами по виду экономической деятельности «Строительство», млн руб.	1264	807	2661	1086	4149	5662
Ввод в действие жилых домов, тыс.кв. м общей площади	28	8429	6628	1475	1385	769

Общая площадь жилфонда в Амурском муниципальном районе на 1 января 2018 года составила 1468 тысяч квадратных метров. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, составила в 2017 г. 25,1 кв.м. По этому показателю район занимает 6 место среди муниципальных районов и городских округов края.

В краевых программах жилищной направленности участвуют два поселения района: город Амурск и село Джуен.

В Амурске в 2017 году улучшили жилищные условия 20 молодых семей. Были привлечены средства краевого бюджета в сумме 8,5 миллиона рублей.

На территории г. Амурска и п. Эльбан не используется (так называемое брошенное жильё) 46900 квадратных метров жилья. Краевое субсидирование работ по восстановлению данного жилищного фонда не предусматривается действующими государственными и федеральными программами. В 2018 году планируется разработать механизм введения в эксплуатацию такого жилого фонда.

### 1.7. Потребительский рынок

Потребительский рынок населенных пунктов района представлен объектами различных форматов: как крупными супермаркетами, так и нестационарными и мобильными торговыми объектами.

По состоянию на 1 января 2018 года на территории Амурского муниципального района услуги торговли оказывало 516 торговых объектов с торговой площадью 40674 кв.м. и 82 предприятия общественного питания на 5246 посадочных мест.

**Таблица 8. Потребительский рынок**

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Оборот розничной торговли, млн руб.	3074,3	3595,4	4153,5	4635,4	4961,5	5236,8
Оборот общественного питания, млн руб.	140,6	168,0	186,5	165,0	173,6	178,5

Согласно интегральному рейтингу, по итогам 2017 года по показателям на душу населения: оборота торговли, оборота общепита, обеспеченности площадью торговыми объектами, Амурский район занимает 9 позицию из 19 городских округов и муниципальных районов края.

Фактическая обеспеченность стационарными торговыми площадями в районе составляет около 695,5 кв. м на 1 тысячу человек населения, что выше утвержденного норматива на 350 кв.м или более чем в 2 раза.

Обеспеченность жителей района посадочными местами в предприятиях общественного питания общедоступной сети 24 посадочных места на 1 тысячу жителей, при рекомендуемом нормативе 40 посадочных мест.

Развитие потребительского рынка планируется за счет открытия новых торговых объектов торговли (стационарных, нестационарных, ярмарки и т.п.), объектов общественного питания, в том числе в сёлах и посёлках района.

### 1.8. Малое и среднее предпринимательство

В настоящее время малый и средний бизнес являются неотъемлемой частью экономики Амурского района, обеспечивая занятость более трети работающего населения.

На 01.01.2018 года в Амурском районе было зарегистрировано 1805 субъектов малого и среднего бизнеса: 668 малых предприятий, 1 среднее предприятие и 1136 индивидуальных предпринимателей. Доля муниципальных закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, в совокупном годовом объеме закупок, по итогам 2017 года составила 64%.

**Таблица 9. Развитие малого и среднего предпринимательства**

Показатель	2014	2015	2016	2017
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, единиц	307,2	311,6	309,3	243,9
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, процентов	38,8	27,2	38,8	38,8

По состоянию на 1 октября 2018 года в Амурском районе от общего количества индивидуальных предпринимателей ведут деятельность: в сфере торговли, ремонта автотранспортных средств - 53%; транспортировка и хранение – 7%; строительство – 6%; обрабатывающие производства – 5%; деятельность профессиональная, научная и техническая – 4%; предоставление социальных услуг (здравоохранение, образование, культура) – 3%, сельское хозяйство – 3%. По количеству индивидуальных

предпринимателей Амурский муниципальный район занимает пятую позицию среди 19 муниципальных районов и городских округов края.

За период 2012-2017 годов изменилась структура малого предпринимательства по видам деятельности. Несмотря на некоторое снижение, как и ранее основная доля в объеме совокупной выручки принадлежит сфере оптово-розничной торговли и ремонта.

Налоговые поступления в бюджет района от деятельности субъектов малого предпринимательства в виде специальных налоговых режимов за последние шесть лет выросли в 1,3 раза.

### 1.9. Агропромышленный комплекс

В 2018 году основными производителями мясо - молочной и овощной продукции района являются:

- 19 фермерских хозяйств, индивидуальные предприниматели, 10 садоводческих товариществ (более 4-х тысяч участков) и более 4 тысяч хозяйств населения (в том числе более 2,8 тыс. ЛПХ).

В структуре производства сельскохозяйственной продукции Амурского района за 6 месяцев 2018 года продукция личных подсобных хозяйств составила 98,6%, остальные 1,4% – продукция крестьянских фермерских хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов и подсобных хозяйств.

Вклад в экономическое развитие муниципалитетов агропромышленный комплекс пока вносит недостаточно. В 2017 и текущем годах, при активной помощи министерства сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий Правительства края, в районе реализован ряд мероприятий, направленных на развитие этой сферы.

В рамках реализации Концепции агропромышленного кластера в составе территорий Комсомольской агломерации сформированы 8 инвестиционных площадок для реализации инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства.

В 2018 году Краевым сельскохозяйственным фондом оказана поддержка в реализации проектов фермерами района Тарасовым Д.В. и Ищенко И.А. по увеличению объемов производства картофеля, овощей, зерновых (бобовых) культур. При помощи Фонда в Эльбанах был создан кооператив «Эльбанский».

В 2017 году при помощи краевого бюджета была предоставлена субсидия 60 гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на содержание 117 коров и 75 свиноматок. В 2018 году планируется также предоставить субсидию главам ЛПХ с небольшим увеличением.

Два начинающих фермера из Эльбана и с. Вознесенское получили в этом году краевые гранты на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства. Общая сумма грантов составила 4,5 млн. рублей.

**Таблица 10. Агропромышленный комплекс**

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Продукция сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий), млн руб.	980	1075	1068	1159	1092	1201
Посевная площадь сельхозкультур (в хозяйствах всех категорий), га	1710	1507	1338	1406	1410	1435
Количество КРС, голов	885	587	529	506	381	481
Количество свиней, голов	1226	1031	696	552	648	618

Пчелосемьи, шт	305	506	479	498	835	1019
Производство мяса, тонн	1088	1404	949	737	597	572
Производство молока, тонн	2498	1888	1529	1378	1072	977
Производство яиц, тыс. штук	1756	1460	1248	1379	1425	1042

В перспективе планируется проводить работу по привлечению инвестиций в аграрную сферу, в том числе на территории муниципальных образований района, обладающими достаточными ресурсами сводных земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме этого, повышение эффективности сельскохозяйственного производства Амурского района может быть связано с реализацией федерального проекта «Дальневосточный гектар». В 2016 году район стал пилотным муниципальным образованием в реализации программы «Дальневосточный гектар».

По состоянию на 1 июля 2018 г. уполномоченными органами района заключено 540 договоров безвозмездного пользования земельными участками общей площадью 474 гектара. Большинство земельных участков представлены для сельскохозяйственного использования.

#### **1.10. Туризм**

Туризм играет важную роль в решении социальных проблем, обеспечивая создание дополнительных рабочих мест, рост занятости и повышение благосостояния жителей района, особенно в сельских поселениях.

Территория Амурского района обладает достаточным туристическим потенциалом. На его территории представлен широкий спектр потенциально привлекательных туристских объектов и комплексов, пользующихся популярностью у российских и иностранных туристов. Дальнейшее развитие указанных объектов и комплексов невозможно без создания необходимой обеспечивающей инфраструктуры.

По итогам 2017 года объем туристского потока, включая экскурсантов, составил около 24000 человек, количество коллективных средств размещения - 5 единиц, количество койко-мест в коллективных средствах размещения - 158 единиц, количество занятых в сфере туризма – 94 чел.

Наиболее популярными в районе являются в настоящее время следующие направления туризма: этнографический, событийный, познавательный.

Наличие других туристических ресурсов позволяет развивать в районе многие виды туризма, в том числе культурно-познавательный, деловой, активный, а также сельский туризм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.

#### **1.11. Образование**

Система образования Амурского муниципального района включает в себя 37 муниципальных образовательных учреждений, из которых 15 - дошкольные, 18 - общеобразовательные и 5 учреждений дополнительного образования. Негосударственный сектор представлен 1 детским садом и различными частными организациями, предоставляющими дополнительные образовательные услуги.

В районе полностью удовлетворена потребность населения в устройстве детей в возрасте от 1 до 7 лет в дошкольные образовательные учреждения.

Продолжается планомерная работа по обеспечению доступности социальной инфраструктуры. Созданы условия для беспрепятственного доступа детей с ограниченными возможностями здоровья (в т.ч. инвалидов) в образовательных учреждениях. За период, начиная с 2013 года в 1-ом дошкольном образовательном

учреждении и в 7 общеобразовательных учреждениях создана универсальная безбарьерная среда.

**Таблица 11. Образование**

<b>Показатель</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Число дошкольных образовательных организаций, единиц*	17	17	17
численность детей в них, человек	3195	3150	3166
Охват детей в возрасте 1-6 лет дошкольными образовательными организациями, %	70,9	74,8	75,4
Число общеобразовательных организаций, единиц	20	20	20
Численность обучающихся в образовательных организациях, человек	7005	7044	7033

Охват детей возраста от 5 до 18 лет дополнительными образовательными программами составляет 81,4%.

На территории города Амурска одно учреждение среднего профессионального образования.

Вектор развития учреждений профобразования определяется изменениями структуры экономики края в соответствии с приоритетами развития, приходом новых производств, востребованностью высококвалифицированных специалистов, существующим профессионально-квалификационным дисбалансом спроса и предложений трудовых ресурсов.

### **1.12. Физическая культура, спорт и молодежная политика.**

В 2017 году более 9 500 жителей, спортсменов различных возрастных групп Амурского района приняли участие в 112 мероприятиях районного, краевого, межрегионального, всероссийского уровней. Более 75 % из них - это соревнования среди детей, подростков и молодежи.

Доля граждан, проживающих на территории муниципального района, систематически занимающихся физической культурой и спортом, по итогам 2017 года составила 36,9% в общей численности населения.

В Амурском районе проживают около 11 тысяч человек в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет 18,5% от общего числа жителей. В органах местного самоуправления сложился системный подход к патриотическому воспитанию детей и молодежи, координация деятельности органов управления и общественных организаций при проведении районных и поселенческих мероприятий.

В 2017 году в районе действовало 55 детских и молодежных общественных объединений, из них 22 молодежных и 33 детских. Общее количество участников ДМОО – 2305 человек (в 2016 году – 1896 чел.).

Большое внимание уделяется созданию условий для трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы и каникулярное время.

### **1.13. Культура**

Сеть культурно - досуговых учреждений поселений Амурского муниципального района представляют: МБУК «Дворец культуры» городского поселения «Город Амурск», МБУК «Дом культуры «Восход» Эльбанского городского поселения; МКУК «Культурно - досуговый центр «Рассвет» Падалинского сельского поселения; МКУК «Центр культуры и досуга «Радуга» Вознесенского сельского поселения; МКУК «Культурно - досуговый центр «Гармония» Литовского сельского поселения; МКУК «Досуговый центр» Санболинского сельского поселения; МБУК «Центр славянской культуры «Родник» Эльбанского городского поселения; МКУК «Национальный культурный центр «Силэмсэ» сельского поселения «Село Ачан», МКУК «Центр национальной культуры «Эргэн» сельского поселения «Село Омми», МКУК «Национально - культурный центр «Амтака» сельского поселения «Село Джуен»; МБУК «Кинотеатр «Молодость»; МКУК «Амурский городской краеведческий музей»; МБУК «Ботанический сад»; МБУК «Амурский городской дендрарий» городского поселения «Город Амурск».

Всего культурно - досуговыми учреждениями Амурского муниципального района за 2017 год было проведено 9053 мероприятия (из них для детей - 4640), которые посетило более 569 тысяч человек (из них 261 тысяч детей).

Число участников клубных формирований на 1 тыс. человек в 2017 г. составило 63,8.

За отчётный период в библиотеках Амурского района было зарегистрировано 19178 пользователей. Число посещений составило – 192484, из них посещений пользователями от 15 до 30 лет - 15353, лицами с ограниченными физическими возможностями – 2535, детьми – 86663 посещений.

Одним из направлений деятельности в области культуры является дополнительное образование в сфере искусства. В 2016/2017 учебном году в четырёх детских школах искусств по различным направлениям обучалось 835 детей и подростков. Из общего числа учащихся 215 обучаются по предпрофессиональным программам, 620 – по общеразвивающим общеобразовательным программам.

#### **1.14. Социальная защита населения**

Перед муниципальными образованиями муниципального района остро стоит демографическая проблема. К сожалению, сохраняется естественная убыль населения. Поэтому краевыми и местными властями особое внимание уделяется институту семьи.

Последовательно реализуются мероприятия по поддержке материнства и детства, стимулированию рождаемости.

Во исполнение закона Хабаровского края многодетным семьям бесплатно предоставляются в собственность земельные участки. Всего с начала реализации закона было сформировано и предоставлено более 400 участков.

Муниципалитетами района реализуются мероприятия по обеспечению доступности объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых ими услуг в различных сферах жизнедеятельности инвалидам и другим маломобильным группам населения.

#### **1.15. Транспортная инфраструктура**

Территория муниципального Амурского муниципального района характеризуется развитым транспортным комплексом, который представлен системами железнодорожного, автомобильного и водного видов транспорта.

Основные магистрали связывают населенные пункты района с крупными городами Хабаровского края: Хабаровском, Комсомольском-на-Амуре. Через территорию района проходят две основные ж/д магистрали - «Хабаровск – Комсомольск-на-Амуре» и «Тихоокеанская – Советская Гавань».

В городе Амурске функционирует один железнодорожный вокзал (ст. Мылки) и один автовокзал.

Внутригородские и межпоселенческие пассажирские перевозки осуществляются

автобусами. В настоящее время в районе действуют 11 городских, 5 пригородных автобусных маршрутов. Маршруты обслуживаются муниципальным унитарным предприятием «Пассажирское автотранспортное предприятие», парк которого насчитывает 65 автобусов. Предприятие является единственным официальным перевозчиком в Амурском районе. Протяженность сети автобусных маршрутов по оси дорог на местных связях — 418,2 км.

За последние годы парк пассажирских автобусов значительно постарел. Средний возраст автобусов 14,3 года. Для повышения качества транспортных услуг требуется ежегодное обновление 3-5 автобусов, задействованных на городских перевозках. Для решения этой проблемы требуется финансовая помощь из других уровней бюджета.

### **1.16. Благоустройство, жилищная сфера и жилищно-коммунальное хозяйство**

Муниципальное хозяйство включает в себя широкий круг решаемых вопросов в области формирования комфортной городской среды, благоустройства населенных пунктов поселений района и экологии.

Наращиваются темпы благоустройства дворовых и общественных территорий.

Администрация района в 2017 году оказывала содействие поселениям в разработке, утверждении и реализации Комплексных проектов развития монопрофильного Эльбанского городского поселения, города Амурска и реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в п.Эльбан и г.Амурске. Дорожные карты по реализации Комплексных проектов утверждены Губернатором края и находятся на контроле в Правительстве края. Реализация Комплексных проектов осуществляется в рамках проектного управления.

В 2017 году городском поселении «Город Амурск» были проведены ремонтные работы по благоустройству 12 дворовых территорий и 1 общественной территории. В Эльбанском городском поселении проведены ремонтные работы по благоустройству 4 дворовых территорий и 1 общественной территории.

В 2017 году также разработаны и утверждены муниципальные программы формирования городской среды на 2018-2022 годы в трёх сельских поселениях района: Вознесенское, Падалинское, Литовское.

Однако зон отдыха, особенно в сельских поселениях района, явно недостаточно, а те, что находятся в центре, зачастую требуют реконструкции.

На начало 2018 года жилищный фонд Амурского муниципального района составил 1 499,6 тыс. кв. метров, в том числе, в городских поселениях 1 313,2 тыс. кв. метров, в сельских - 186,4 тыс. кв. метров. Жилищная обеспеченность в целом по Амурскому муниципальному району составила 25,1 кв. метра на человека, что выше общероссийского показателя - 22,3 кв. метра на человека и краевого - 22,8 кв. метра на человека.

В 2016 году в районе было введено 1360 квадратных метров, в 2017 – 780, в 2018 запланировано – 1060.

Прирост жилого фонда идет в основном за счет строительства жилья в сельской местности индивидуальными застройщиками и регистрации жилых помещений в Роснедвижимости.

По информации администраций поселений в Амурске с Эльбаном не используется (так называемое брошенное жильё) 46900 квадратных метров жилья. Субсидирование работ по восстановлению данного жилищного фонда не предусматривается действующими государственными и федеральными программами. В 2018-2019 годах планируется разработать механизм введения в эксплуатацию такого жилого фонда.

Отдельным направлением работы муниципалитетов поселений по созданию комфортных условий проживания жителей является улучшение нормативно-технического состояния объектов коммунальной инфраструктуры и капитальный ремонт домов.



В 2017 году в сфере ЖКХ в районе оказывало жилищно-коммунальные услуги 28 предприятий. Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории Амурского муниципального района составляет 100 %.

В 2018 году администрацией района проводятся работы по актуализации Схемы теплоснабжения Литовского сельского поселения. Планируется осуществить вывод из эксплуатации существующей мазутной котельной и строительства на ее месте новой блочной твердотопливной котельной ориентировочной мощностью 9 МВт.

Строительство новой угольной котельной предусматривается муниципальной программой «Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Амурского муниципального района на период до 2020 года».

Запуск новой котельной позволит снизить затраты на топливо и получить экономический эффект более 45 млн. руб. в год.

## **2. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз развития Амурского муниципального района до 2030 года (SWOT-анализ)**

Развитие Амурского муниципального района зависит от многих внутренних и внешних факторов.

Населенные пункты Амурского района обладает значительным человеческим потенциалом, в то же время сохраняется нехватка кадров для новых производств, компенсируемая преимущественно за счет миграционного притока населения.

Динамичное экономическое развитие административного центра района обеспечивает снижение уровня безработицы, однако сохраняется угроза оттока высококвалифицированных кадров и молодежи из Амурска в Хабаровск и другие города России. Реализации данной угрозы способствует низкое качество среды проживания, низкая доступность нового жилья для молодых семей. Значимость решения проблемы доступности современного жилья нарастает с учетом привлечения мигрантов из других субъектов РФ, в том числе для работы на вновь созданных предприятиях.

Сохраняющаяся естественная убыль населения и снижение миграционного прироста в перспективе могут привести к ограничению потенциала экономического роста за счет недостатка трудовых ресурсов.

Реализация краевых и муниципальных программ социально-экономического развития, создание на территории г.Амурска территории опережающего социально-экономического развития, проведение активной политики в сфере привлечения прямых инвестиций в экономику района способствовали развитию сильных сторон экономического потенциала Амурского района.

Высокая инвестиционная привлекательность Амурского района подтверждается объемами инвестиций, за 2012-2017 годы на территорию района было привлечено 23,8 млрд. рублей инвестиций. Продолжается работа по созданию новых современных производств.

В 2017 году Президентом России был дан старт производству по лесопилению на Амурской лесопромышленной компании. Амурский гидрометаллургический комбинат объявил о расширении производства и 9 июня 2018 года предприятие вошло в ТОСЭР на площадке Амурск. До 2023 года на территории ТОСЭР запланирована реализация 2-х инвестиционных проектов, объем заявленных инвестиций – 38,1 миллиарда рублей. Компаниями Полиметалл и РФП уже создано в Амурске 1100 рабочих мест. В 2018 году планируется ввод в эксплуатацию нефтепровода-отвода «Восточная Сибирь–Тихий океан-Комсомольский НПЗ», это даст району еще 450 новых рабочих мест.

В то же время наблюдается неравномерное распределение инвестиций: большинство вложений приходится на вновь создаваемые предприятия, тогда как на традиционных предприятиях модернизация основных фондов проходит более медленными темпами, наблюдается процесс старения промышленной инженерной инфраструктуры.

По уровню развития малого и среднего бизнеса Амурский район отстает от многих муниципальных районов и городских округов Хабаровского края. Приоритетное развитие данных форм предприятий позволит повысить устойчивость социально-экономического роста.

Город Амурск и посёлок Эльбан обладают значительным инфраструктурным потенциалом, как для дальнейшего экономического развития, так и для обеспечения роста качества жизни жителей этих населенных пунктов. В силу своего географического положения, близости к Комсомольской агломерации Амурска с Эльбаном, наличие инфраструктурно обеспеченных промышленных площадок, относительно хорошее состояние транспортной сети, а также возможности дальнейшего территориального развития создают благоприятные условия для привлечения инвесторов в сфере обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства, создания комфортной городской среды.

Сферы образования и культуры района, в целом, находятся на уровне, сопоставимом с другими крупными муниципальными образованиями края, по большинству статистических показателей.

В то же время необходимо отметить и слабые стороны инфраструктуры населенных пунктов района, которые могут сдерживать дальнейшее развитие. К таким факторам, прежде всего, относится высокий уровень износа жилищно-коммунальной инфраструктуры.

С учетом активного промышленного развития возрастают риски, связанные с негативным воздействием промышленности на окружающую среду.

Повышение уровня удовлетворенности населения качеством бюджетных услуг требует решения наиболее острых проблем социальной сферы (в частности, повышение качества медицинских услуг, обеспечения местами в дошкольных образовательных учреждениях детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, повышения уровня заработной платы в бюджетной сфере во избежание оттока кадров в Хабаровск и другие регионы). В среднесрочной и долгосрочной перспективе с ростом конкуренции муниципальных образований края за высококвалифицированные трудовые ресурсы будут возрастать требования жителей района к качеству бюджетных услуг.

В районе недостаточно используется имеющийся культурно-исторический потенциал для развития отрасли туризма, что связано как с недостаточно развитой туристической инфраструктурой, так и с недостаточным продвижением, маркетингом населенных пунктов (объектов культуры и туризма) района.

Обеспечение устойчивого развития территории невозможно без эффективной и действенной системы местного самоуправления. Среди положительных моментов в данном отношении необходимо отметить наличие среднесрочного финансового планирования в муниципальном образовании, опыт использования программно-целевых методов управления, наличие многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг.

Социально-экономическое развитие Амурского района в значительной степени зависит от внешних факторов, региональных и федеральных тенденций развития.

Геоэкономическое и геополитическое положение Амурского района предполагает значительную зависимость социально-экономического развития от развития Комсомольской и Хабаровской агломераций. Данный внешний фактор обуславливает как расширение возможностей для развития района, так и рисков социально-экономического развития.

Основные возможности района с учетом развития Комсомольской и Хабаровской агломераций связаны с ростом рынка сбыта товаров, производимых на территории района, расширением перспектив промышленного, логистического, а в перспективе и инновационного аутсорсинга, в том числе за счет более дешевых факторов производства в населенных пунктах Амурского района (более низкой стоимости земельных участков, более низкого уровня средней заработной платы при достаточно высоком качестве трудовых ресурсов) и относительно низких административных барьеров для развития бизнеса, наличия готовых инвестиционных площадок, ТОСЭР.

Однако развитие Комсомольской агломерации обуславливает и ряд факторов, потенциально способных ограничить возможности развития Амурского района. В среднесрочной перспективе вероятно усиление оттока трудовых ресурсов в связи с разрывом в средней заработной плате, а также рост маятниковой миграции, при которой налоги от трудовой деятельности амурчан будут поступать в бюджет городского округа, но сохранится спрос на получение бюджетных услуг на территории района.

Общая общественно-политическая стабильность в регионе создает условия для реализации в Амурском районе долгосрочных планов социально-экономического развития. Однако изменения федерального законодательства, в том числе связанные с перераспределением полномочий по уровням государственного управления и местного самоуправления, могут привести к снижению влияния муниципального образования на развитие экономики и социальной сферы, а также к снижению возможностей края по финансовой поддержке механизмов, стимулирующих экономическое развитие, в связи с необходимостью выполнения социальных обязательств.

Реализация ряда государственных программ федерального и регионального уровней, в т.ч. по развитию промышленности, развитию транспортной системы, поддержке науки и инноваций, экономического развития (в т.ч. развитию малого и среднего предпринимательства) открывают возможности участия Амурского района в данных инициативах, привлечения средств федерального и регионального бюджетов для решения проблем на территории населенных пунктов района. В частности, привлечения федеральных средств на развитие инфраструктуры ТОСЭР, строительство медицинских учреждений, объектов образования и культуры. Рост объема расходов их средств федерального бюджета на нужды оборонного комплекса будет стимулировать модернизацию предприятий, выполняющих оборонный заказ.

### **SWOT-анализ социально-экономической ситуации в Амурском муниципальном районе**

<b>Факторы внутренней среды</b>		
	<b><u>Сильные стороны</u></b>	<b><u>Слабые стороны</u></b>
Географическое положение	<p>Расположенность на р. Амур, как главной водной артерии Дальнего Востока.</p> <p>Наличие близко расположенного индустриального центра края – г.Комсомольск-на-Амуре.</p> <p>Железнодорожная магистраль, проходящая через всю территорию района, является связующим звеном между крупными транспортными железнодорожными направлениями («БАМ» и «Транссиб»), обеспечивает связь с основными промышленными и транспортными</p>	<p>Периферийное положение по отношению к г.Хабаровску – главному экономическому центру Хабаровского края.</p> <p>Относительная удалённость от магистральных автомобильных дорог</p>

	узлами не только Хабаровского края, но и всего Дальнего Востока. Через порты Хабаровского (Ванино) и Приморского (Находка, Владивосток) краев имеется выход в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.	
Природная среда и экология	Обилие и разнообразие водно-биологических ресурсов. 67% территория Амурского района покрыта лесными насаждениями. 150 тыс. га особо охраняемой природной территории, в т.ч. государственный природный заповедник международного значения «Болоньский», имеющий орнитологическую направленность. Относительная удаленность промышленной зоны от жилого сектора в г.Амурске.	Наличие в г.Амурске объектов экологического ущерба прошлых лет (промышленные площадки бывших предприятий ОАО «Амурскбумпром и ОАО «Полимер», полигон захоронения промышленных отходов бывшего ПО «Амурмаш»). Недостаточное развитие инфраструктуры по сбору (в т.ч. разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО.
Население, трудовые ресурсы	Низкий уровень социальной конфликтности. Наличие значительного количества вакансий на рынке труда. Наличие высококвалифицированной рабочей силы в сфере обрабатывающей промышленности.	Старение населения, невысокий уровень рождаемости. Наличие миграции трудоспособного населения. Низкая доступность нового жилья для молодых семей. Неразвитость рынка арендного жилья и доходных домов.
Среда проживания	Относительно высокий уровень инженерного и энергетического обеспечения жилищного фонда в городских поселениях. Удовлетворительная обеспеченность населения электроснабжением, центральным отоплением, горячим водоснабжением, газоснабжением. Возможность приёма достаточного количества телеканалов и радиостанций. Относительно невысокая стоимость жилья на вторичном рынке. Транспортная доступность основных социально-культурных объектов	Увеличение износа жилого фонда и инженерной инфраструктуры. Неполная газификация района. Непригодность дворов для автотранспорта. Неудовлетворительное состояние дорог, особенно в сельской местности. Слабо активный рынок строительства нового жилья.
Экономический потенциал	Наличие территории опережающего социально-экономического развития в г.Амурске. Наличие свободных территорий для дальнейшего развития. Высокие конкурентные позиции в	Неравномерное распределение инвестиций в основной капитал (недостаточный уровень модернизации предприятий района, преобладание инвестиций в новые предприятия).

	<p>некоторых отраслях (лесопереработка, металлургия). Сравнительно высокий инновационный потенциал. Наличие свободных земель сельскохозяйственного назначения. Возможность создания технопарка, ТОСЭР на территории монопоселения - Эльбанского городского поселения. Наличие месторождений угля, торфа, имеются значительные запасы минерально-строительного сырья: известняки, сланцы, гранодиориты, базальт.</p>	<p>Низкий уровень развития малого и среднего предпринимательства в обрабатывающей сфере, высокая зависимость экономики от крупных предприятий. Малая площадь земель, находящихся в частной собственности. Неравномерность развития территорий района. Изношенность промышленной инженерной инфраструктуры. Низкий уровень инвестиций в аграрную сферу. Зона рискованного земледелия. Низкий уровень маркетинга и продвижения возможностей крупных населенных пунктов района, отсутствие брендов.</p>
Социальная и культурная сфера	<p>Относительно высокий уровень развития систем образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, молодежной политики. Хорошая обеспеченность детскими дошкольными образовательными учреждениями.</p>	<p>Острый дефицит кадров в учреждениях здравоохранения. Рост объемов(стоимости) платных услуг. Низкий темп модернизации и большой износ материально-технической базы и инфраструктуры муниципальных учреждений. Наличие потребности в устройстве в дошкольные образовательные учреждения детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. Недостаточный уровень доступности среды для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями.</p>
Местное самоуправление	<p>Положительная динамика роста налоговых доходов местного бюджета. Опыт использования программно-целевых методов управления. Наличие среднесрочного финансового планирования. Наличие многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг. Высокая доля бюджетных расходов на социальную сферу.</p>	<p>Нехватка специалистов в сфере территориального развития и муниципальной службы, особенно в сельских поселениях. Необходимость замены существенной части оборудования и инфраструктуры в связи с износом и моральным старением, в том числе средств персональной обработки информации, серверного и иного оборудования, локальных вычислительных и инженерных сетей.</p>
<b>Факторы внешней среды</b>		

	<b><u>Возможности</u></b>	<b><u>Угрозы</u></b>
	<p>Участие в реализации государственных федеральных и краевых программ, муниципальных программ, национальных проектов. Мировой продовольственный кризис, формирующий повышенный спрос на продукцию аграрного сектора и пищевой промышленности.</p> <p>Активизация взаимодействия с районами-соседями в части продвижения продукции и услуг Амурского района.</p> <p>Привлечение внешних инвестиций для развития сельского хозяйства в рамках деятельности агропромышленного кластера г.Комсомольска-на-Амуре.</p> <p>Новая волна технологических изменений на наиболее крупных предприятиях района.</p> <p>Возможность реализации крупного инвестиционного проекта на территории района - строительство целлюлозно – бумажного комбината в г.Амурске.</p> <p>Повышение общего уровня доверия населения к власти.</p> <p>Социально-политическая стабильность, позволяющая осуществлять долгосрочное (стратегическое) планирование.</p> <p>Возможности использования федеральных и региональных миграционных программ.</p> <p>Развитие туристического кластера Амурского района за счет делового и рекреационного туризма, деятельности туристического кластера Комсомольской агломерации, включение объектов культуры в состав туристических маршрутов Хабаровского края.</p> <p>Наличие большого культурного потенциала.</p> <p>100% обеспеченность дошкольными образовательными услугами детей в возрасте от 3 до 7 лет.</p> <p>Обеспеченность спортивными залами, стадионами, бассейнами в городских поселениях.</p>	<p>Сохранение негативных демографических тенденций, которые в перспективе приведут к росту дефицита трудовых ресурсов и увеличению демографической нагрузки на работающее население.</p> <p>Снижение качества человеческого капитала района: ухудшение общего уровня здоровья детей, негативное влияние табакокурения и алкоголизация молодого поколения, отток высококвалифицированных кадров за пределы района.</p> <p>Резкие изменения конъюнктуры зарубежных и отечественных сырьевых рынков.</p> <p>Зависимость ряда предприятий от размещения оборонного заказа.</p> <p>Истощение не возобновляемых природных ресурсов: почвенного плодородия, водных ресурсов, видового разнообразия региональной флоры и фауны.</p> <p>Более привлекательные условия трудовой деятельности и жизни на территории г.Хабаровска, г.Комсомольска-на-Амуре для молодежи и квалифицированных кадров.</p> <p>Рост численности неквалифицированных мигрантов.</p> <p>Снижение доступности социальных услуг для населения из-за реализации конкурентных процедур размещения муниципального социального заказа.</p> <p>Наращение сложностей и противоречий в системе распределения полномочий федерального, краевого и муниципального уровней власти.</p> <p>Изменения федерального законодательства, направленного на увеличение обязанностей ОМСУ, может снизить возможности Амурского района по поддержке экономического развития (в силу необходимости</p>

	Активное участие населенных пунктов района в федеральном проекте «Комфортная городская среда» и реализации проектов, основанных на местных инициативах.	дополнительного финансирования новых обязательств). Усиление конкуренции с другими муниципальными районами и городскими округами края. Конкуренция соседних муниципальных образований за туристические потоки.
--	---	--

В целом, проведенный SWOT-анализ показывает, что в настоящее время в Амурском районе, наряду с сильными сторонами и возможностями развития существуют внутренние и внешние факторы, ограничивающие данные возможности. Проведенный анализ может быть использован при формировании сценариев социально-экономического развития Амурского района на долгосрочную перспективу, в том числе при обосновании выбора оптимального сценария социально-экономического развития, позволяющего снизить степень влияния слабых сторон социально-экономического положения района, обеспечить максимальное использование возможностей социально-экономического развития района.

### 3. Сценарии долгосрочного развития Амурского муниципального района

Внешними факторами, влияющими на долгосрочное развитие района, выступают глобальные мировые, общероссийские, региональные социально-экономические тенденции, которые являются «ограничителями роста» либо «стимуляторами роста» экономики района, и способны повлиять на выбранную траекторию развития Амурского муниципального района.

Внутренними факторами являются потенциал и ограничения развития района, его «сильные» и «слабые» стороны.

Факторами, определяющими критерии выбора сценария, являются целевые ориентиры Хабаровского края, определённые в Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года, утверждённой постановлением Правительства Хабаровского края от 13.06.2018 № 215-пр, крупных промышленных организаций, расположенные на территории Амурского района.

Согласно действующей региональной Стратегии, в долгосрочной перспективе возможны 3 сценария развития:

**Консервативный сценарий.** Данный сценарий предполагает консервативную оценку темпа экономического роста в условиях ухудшения внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы. В структуре экономики не произойдет серьезных изменений. Ускорение темпов роста не представляется возможным в силу ограниченных возможностей поддержания проектов развития края со стороны бюджетных и корпоративных инвестиционных источников в условиях серьезных ограничений внутринационального экономического роста и условий финансирования. С учетом ресурсных ограничений будут реализовываться только наиболее приоритетные и наименее ресурсоемкие проекты.

**Базовый сценарий.** Данный сценарий исходит из достаточно благоприятного сочетания внешних и внутренних условий, предполагает внедрение новых механизмов реализации инвестиционной политики, предусматривает, что модернизация экономики будет идти средними темпами. В ключевых отраслях экономики региона будут реализовываться инвестиционные проекты, подразумевающие модернизацию и развитие высокотехнологических производств. Сценарий опирается на создание современной транспортной инфраструктуры и модернизацию энергосырьевого комплекса наряду с

повышением эффективности человеческого капитала. Демографическая ситуация будет улучшаться, как и параметры социального развития.

Целевой сценарий. Данный сценарий основан на достижении целей и задач стратегического развития, характеризует развитие экономики в условиях реализации новой модели социально-экономического развития Дальнего Востока. Целевой сценарий учитывает базовый сценарий, но при этом его характеризует достижение более высоких темпов роста экономики и социального развития, активное раскрытие потенциала развития Хабаровского края, достижение межрегиональной и международной конкурентоспособности.

В качестве основного сценария долгосрочного развития Амурского муниципального района, также как и Хабаровского края, предлагается целевой сценарий, предусматривающий:

- рост численности населения за счет естественного и миграционного прироста;
- наращивание в структуре экономики производственной сферы;
- модернизацию промышленного производства, развитие высокотехнологичных производств, в том числе на территориях с особым экономическим режимом;
- увеличение доли малого и среднего предпринимательства;
- создание современной транспортной инфраструктуры;
- повышение доступности транспортных услуг для населения и бизнеса;
- гарантированное и эффективное обеспечение энергоресурсами экономики и населения;
- высокие темпы роста инвестиций;
- рост производства инновационной продукции;
- развитие кадрового потенциала в сфере образования, технологий и инноваций;
- комплексное развитие на основе наилучших доступных технологий в сфере экологии.

В соответствии с параметрами сценария развития определены количественные значения целевых ориентиров, закладываемых в Стратегию (Приложение № 2).

Должны быть приняты меры по максимальному использованию потенциала государственных федеральных и краевых программ в сфере развития отдельных видов экономической деятельности. Муниципальные программы, участие в которых принимает и будет принимать в ближайшие годы Амурский муниципальный район, приведены в приложении № 1.

Необходимо значительно увеличить темпы развития частно-государственного партнерства, это способно существенно повысить инвестиционную привлекательность района.

Ключевые направления развития экономики Амурского муниципального района должны сопровождаться реализацией целого набора мер общеэкономического характера: это действия в области социальной защиты населения, в сфере здравоохранения и подготовки квалифицированных кадров; мероприятия, направленные на стимулирование повышения эффективности производства (энергоэффективности, производительности труда и т.д.).

Рассмотрение целевого варианта прогноза позволяют очертить наиболее вероятные границы развития экономики Амурского муниципального района в 2019-2030 годах. Данный вариант развития опирается на реализацию запланированных в настоящий момент в районе инвестиционных проектов (Приложение № 3). В рамках этого варианта появляется возможность оценить вклад данных проектов в развитие района в средне- и долгосрочной перспективе.

В этой связи материалы последующих разделов Стратегии рассматриваются с позиций целевого сценария развития.



#### **4. Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития Амурского муниципального района**

Данная Стратегия определяет долгосрочные цели и задачи деятельности органов местного самоуправления по решению проблем экономики района, а также основные направления развития, является базовым документом, определяющим социально-экономическую политику Амурского муниципального района на долгосрочную перспективу. Основные положения Стратегии конкретизируются при разработке документов среднесрочного и текущего планирования, что создает необходимый механизм для ее реализации.

Главная цель развития Амурского муниципального района – обеспечение стабильного повышения качества жизни населения на основе устойчивого, динамичного развития экономики и создания благоприятной окружающей среды.

Ключевые цели социально-экономического развития района следующие: сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала района, повышение качества жизни населения, сильная экономика, повышение эффективности управления, обеспечение устойчивости бюджетной системы района, консолидация усилий органов местного самоуправления, органов власти и всех составляющих гражданского общества.

Приоритетные направления развития Амурского муниципального района до 2030 года:

- 1) Достижение высокого уровня и качества жизни населения района**
- 2) Создание условий для устойчивого экономического роста**
- 3) Повышение эффективности муниципального управления**

##### **4.1. Достижение высокого уровня и качества жизни населения района**

###### **4.1.1. Демографическая политика**

В связи с тем, что в Амурском районе не удастся преломить тенденцию сокращения общей численности населения и экономически активной его части, стратегическая цель демографической политики заключается в принятии мер и участии в мероприятиях регионального уровня по снижению темпов естественной убыли населения, стабилизации численности населения и созданию условий для ее роста.

Основными задачами демографической политики являются:

снижение смертности населения;

увеличение продолжительности активной жизни на основе создания условий и формирования мотивации для ведения здорового образа жизни, сокращения потребления алкоголя и табака, последовательной борьбы с распространением наркотиков и реабилитации больных наркоманией, существенного снижения уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями;

обеспечение граждан, имеющих 3-х и более детей земельными участками, предоставляемыми для жилищного строительства, с необходимой инженерной инфраструктурой;

совершенствование управления миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей экономики;

проведение активной социально-экономической политики, направленной на сохранение численности населения в поселениях района;

привлечение и закрепление в районе квалифицированных специалистов, в том числе лучших выпускников высших учебных заведений.

поддержка института семьи;

организация и осуществление мероприятий по оздоровлению экологической ситуации.

Решение данных задач позволит добиться улучшения демографической ситуации, стабилизировать численность населения.

К 2030 году необходимо обеспечить следующие целевые значения важнейших индикаторов: сохранение и увеличение численности населения Амурского муниципального района на 1,1% (с 59,3 тыс. человек в 2017 году до 60 тыс. человек в 2030 году).

#### **4.1.2. Развитие здравоохранения**

Целевой сценарий Стратегии предъявляет новые требования к системе здравоохранения. Необходимость инновационного развития здравоохранения обусловлена двумя факторами. С одной стороны, имеет место негативная демографическая тенденция, которая предполагает дальнейшее уменьшение числа жителей, численности трудоспособного населения при увеличении доли детей и лиц пожилого возраста. С другой стороны, объективно развиваются новые медицинские и социальные технологии, позволяющие оказывать реальное влияние на показатели здоровья населения.

В этих условиях необходима реализация мер долгосрочного характера, направленных на существенное снижение предотвратимых потерь здоровья, масштабов смертности (особенно мужской) в трудоспособном возрасте, что обеспечит наиболее эффективный путь роста продолжительности жизни населения, его трудового и репродуктивного потенциала, укрепление здоровья населения.

Основная цель реализации муниципальных полномочий в сфере здравоохранения - создание условий для повышения качества медицинского обслуживания и достижение социально значимых целевых показателей.

Достижение поставленной цели возможно при наличии инфраструктуры и материально-технической базы, которые соответствуют структуре, численности населения и требованиям порядков оказания медицинской помощи.

Задачи:

повышение доступности медицинской помощи и эффективности предоставления медицинских услуг на территории района;

изучение и анализ структуры заболеваемости и смертности населения, потребностей населения и отдельных социальных групп в структуре, объеме и качестве медицинских услуг;

формирование экономических условий, способствующих стабилизации и прогрессивному развитию системы здравоохранения района;

создание условий для здорового образа жизни;

реализация комплекса мер, направленных на привлечение кадров в медицинские организации;

повышение социального статуса врача;

содействие развитию малого бизнеса, предпринимательства в сфере оказания медицинских услуг.

#### **4.1.3. Развитие системы образования**

Стратегия в сфере образования соответствует задачам, поставленным перед системой образования федеральным приоритетным проектом по направлению «Образование», Стратегией социально-экономического развития Хабаровского края до 2030 года, государственной программой Хабаровского края «Развитие образования в Хабаровском крае», муниципальными документами, «дорожными картами» определяющими стратегические направления развития в сфере образования.

Стратегическими целями политики в области образования является обеспечение:

высокого качества образования в соответствии с меняющимися запросами населения, а также обеспечение его конкурентоспособности на мировом рынке образования;

совершенствование системы общего образования, направленное на обеспечение социализации и высоких образовательных достижений каждого школьника с учетом индивидуальных особенностей;

развитие потенциала молодого поколения в интересах инновационного социально ориентированного развития страны.

Реализация этих целей предполагает решение следующих приоритетных задач:

развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих равную доступность услуг дошкольного, общего и дополнительного образования детей, модернизация образовательных программ в системах дошкольного и общего образования детей, направленных на получение современного качественного образования;

обеспечение эффективной системы по социализации и самореализации молодежи, модернизация образовательных программ в системе дополнительного образования детей, направленных на развитие потенциала детей и молодежи;

создание современной системы оценки качества образования на основе принципов открытости, объективности, прозрачности, общественно-профессионального участия;

обеспечение достижения высокого стандарта качества содержания и технологий на всех уровнях образования, достижение качественно нового уровня развития эффективной системы дополнительного образования детей;

повышение доступности программ социализации учащихся для успешного вовлечения их в социальную практику.

Направления приоритетных действий в сфере образования:

совершенствование системы общего образования, направленное на обеспечение социализации и высоких образовательных достижений каждого школьника с учетом индивидуальных особенностей;

создание в образовательных учреждениях Амурского муниципального района безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных категорий населения;

обеспечение доступности качественного общего образования путем создания новых мест и модернизации действующих образовательных учреждений, создание в общеобразовательных учреждениях условий для обучения в первую смену, капитальный ремонт зданий с высокой степенью износа.

К 2030 году необходимо обеспечить следующие целевые значения важнейших индикаторов, характеризующих состояние системы образования Амурского муниципального района:

**Таблица 12. Развитие образования**

Наименование показателя	2017 (факт)	2019	2020	2021	2025	2030
Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, процентов	74,9	74,9	75,0	75,1	78	80
Удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в образовательных организациях общего образования, процентов	78	85	92	100	100	100
Удельный вес общеобразовательных учреждений, реализующих адаптированные образовательные программы начального общего или (и) основного общего образования, в общей численности	78	78	Не менее 78	Не менее 78	Не менее 78	Не менее 78

общеобразовательных учреждений, процентов						
Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет), процентов	81,4	81,5	81,6	81,7	81,8	81,9

#### 4.1.4. Развитие культуры и искусства

Стратегия развития отрасли культура является составляющей частью системы социально-экономического развития района и в целом ориентирована на реализацию преобразований в сфере культуры.

Культура, в самом широком смысле этого слова – это духовная и материальная среда, которая создается человечеством по мере развития общества. Культура как отрасль является одним из основных элементов, который формирует эту среду. Осуществляемое отраслью «культура» эстетическое и нравственное воспитание, развитие творческих способностей человека во взаимодействии с другими отраслями и сферами общественного сознания – образованием, наукой, моралью, производством формирует общую культуру человека, которая затем проявляется во всем – в межличностных отношениях, в работе, творчестве, быте, в отношении к здоровью и окружающей среде.

Целью развития сферы культуры является создание отрасли как источника всестороннего развития и формирования конкурентоспособного человека, утверждение положительного имиджа населенных пунктов, как значимого культурно-исторического района Хабаровского края.

Ключевой ролью культуры в приумножении человеческого капитала на основе становления духовно-нравственной, творческой, социально ответственной личности определяется то внимание, которое должно быть уделено этой сфере в предстоящие годы.

Достижение целей предполагает осуществление следующих основных задач.

Создание единого культурного пространства и обеспечение максимальной доступности услуг в сфере культуры посредством:

- развития культурной инфраструктуры и повышения ее доступности для населения;
- поддержки культурных проектов в процессе развития муниципальных образований района, местных культурных инициатив, формирования новых культурных традиций в городе, поселках и селах района;
- развития традиционных и новых культурных направлений (декоративно-прикладное искусство, дизайн, искусство эстрады, видео- и мультимедиа);
- развития инновационных моделей культурного обслуживания, в том числе путем внедрения нестационарных форм обслуживания;
- перевода в электронный вид библиотечных фондов, обеспечение доступа населения к ним с использованием сети Интернет;
- сохранение и популяризация культурного наследия народов, проживающих на территории района, поддержки межкультурного и межконфессионального взаимодействия;
- создания безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных категорий населения в сфере культуры.

Создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры за счет:

- поддержки всех видов культуры – от элитарной до массовой, создания новых культурных центров и творческих коллективов;
- формирования сети многофункциональных культурных центров, объединяющих библиотеку, клуб, музей, кинотеатр с доступом к электронным ресурсам;

- поддержки применения в деятельности учреждений культуры информационно-коммуникационных технологий, их оснащения современным оборудованием, обеспечивающим равный доступ жителей района к культурным ценностям информации;

- содействия развитию культурно-познавательного туризма, обеспечения комплексного подхода к сохранению культурно-исторического наследия;

Поддержка новых форм культурного просвещения и молодых дарований за счет:

- выявления одаренных детей и молодежи, обеспечения условий для их образования и творческого развития;

- поддержки культурных проектов в детской и молодежной среде, роста охвата детского населения района дополнительным образованием художественно-эстетической направленности;

- увеличения эстетически развитой и заинтересованной аудитории слушателей и зрителей концертных и театральных залов, читателей библиотек.

Выполнение поставленных задач будет характеризоваться следующими целевыми показателями:

**Таблица 13. Целевые ориентиры развития культуры**

Показатели	2017 (факт)	2018	2019	2020	2025	2030
Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности, процентов	85,7	85,7	85,7	85,7	100	100
Уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности, процентов	94,2	94,2	94,2	94,2	100	100
Число посещений культурных мероприятий населением	527723	530000	530000	531000	531000	531000

#### **4.1.5. Развитие молодёжного потенциала**

Стратегия определяет приоритетные направления и концептуальные механизмы реализации молодёжной политики, основной целью которых является активное участие молодежи в реализации приоритетных социально-экономических проектов развития Амурского муниципального района.

Реализация этой цели предполагает решение следующих приоритетных задач.

*Вовлечение молодежи в социальную практику:*

- создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах района;

- создание условий для развития добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи;

- распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью, вовлечения молодых людей в деятельность органов самоуправления;

- укрепление материально-технической базы учреждений по работе с молодежью, модернизация системы повышения квалификации специалистов по работе с молодежью;

- развитие эффективных форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов и других форм занятости молодежи, эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

- поддержка и формирование стремления молодежи к здоровому и трезвому образу жизни.

Обеспечение поддержки научной, инновационной, творческой и предпринимательской активности молодежи:

- обеспечение увеличения количества молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях (профессиональные и творческие конкурсы, научные олимпиады), расширение перечня конкурсов и совершенствование методик отбора;

- расширение перечня мероприятий по развитию инновационной и предпринимательской активности молодежи, совершенствование форм организационного и материального стимулирования.

Развитие системы патриотического воспитания детей и молодежи способствующей формированию социально активной личности, обладающей чувством национальной гордости, гражданского достоинства, любви к Отечеству, своему народу и готовой к их защите:

- воспитание патриотизма, уважения к историческому и культурному прошлому России и Вооруженным Силам Российской Федерации;

К 2030 году необходимо обеспечить следующие целевые значения важнейших индикаторов, характеризующих состояние системы молодежной политики Амурского муниципального района:

увеличение доли молодежи, принимающей участие в волонтерской деятельности, в общей численности молодежи Амурского муниципального района, с 10 % до 10,4 % - в 2020 году, 12,4 % – в 2025 году, 14,4 % - в 2030 году.

#### **4.1.6. Развитие физической культуры и спорта**

Стратегической целью развития физической культуры и спорта является создание доступной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, обеспечивающей весь спектр потребностей спортсменов и интересов населения Амурского района, формирование системы внешней и внутренней мотивации ведения здорового образа жизни, повышение конкурентоспособности спортсменов Амурского района.

Достижение основной цели предполагает решение следующих задач:

эффективное использование имеющейся материально-технической базы физической культуры и спорта, разработка и внедрение новейших технологий в процессе физического воспитания и образования, а также развитие массового спорта среди подрастающего поколения;

дальнейшее развитие инфраструктуры объектов физической культуры и спорта, увеличение количества уличных спортивных объектов, расположенных в шаговой доступности, а также популяризация здорового образа жизни;

формирование внутренних установок для ведения здорового образа жизни за счет осуществления комплексной работы по информационной, просветительской пропаганде через печатные средства массовой информации, Интернет, социальные сети, образовательные учреждения всех уровней;

создание условий и разработка стимулов для значительного увеличения числа лиц, самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом;

создание безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных категорий населения для занятий физкультурой и спортом.

В ходе реализации поставленных задач будет создана целостная система развития физической культуры и спорта, которая позволит сохранить и укрепить здоровье населения района и достичь следующих результатов:

#### **Таблица 14. Целевые ориентиры развития физической культуры и спорта**

Показатели	2017г (факт)	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
Доля жителей АМР, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	36,9	37,0	37,1	38,0	40,0	43,6
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, в процентах %	15,7	17,4	19,7	21,4	22,0	23,0

#### **4.1.7. Экологическая безопасность**

В условиях реформирования экономики вопросы охраны окружающей среды приобретают особое значение. Одной из серьезных экологических проблем на территории района является проблема обращения с отходами производства и потребления. Ежегодно в районе образуется около 300 тыс. тонн твердых бытовых и промышленных отходов.

Сложившаяся в районе система обезвреживания ТБО и промышленных отходов основана на их захоронении на полигонах и местах размещения отходов. Характерным является крайне низкий уровень вторичного использования отходов.

На территории Амурского района находятся объекты экологического ущерба прошлых лет. К таким объектам относятся:

- промышленные площадки бывших предприятий ОАО «Амурскбумпром и ОАО «Полимер» на которых до настоящего времени расположены строительные конструкции, представляющие техногенную и экологическую опасность;
- хлорный цех бывшего предприятия ОАО «Амурскбумпром»;
- хромовый ангидрид 25 тонн оставшейся после банкротства ОАО «Полимер»;
- полигон захоронения промышленных отходов бывшего предприятия ФГУП ПО «Амурмаш».

Основной целью муниципальной политики в области охраны окружающей среды является улучшение экологической обстановки, обеспечение экологической безопасности и рационального природопользования, а также уменьшение негативного воздействия на здоровье населения района.

Приоритетные направления действий:

- сохранение и улучшение природной среды обитания человека, минимизация всех видов антропогенного воздействия на экосистему и сохранение биологического разнообразия района, развитие систем использования вторичных ресурсов;
- развитие рынка переработки и утилизации отходов посредством реализации инвестиционных проектов инновационной направленности;
- содействие органам региональной и федеральной власти в реализации мероприятий по устранению объектов экологического ущерба прошлых лет;
- развитие и благоустройство рекреационных зон;
- повышение уровня просвещения, информированности, образования, культуры, правовых знаний населения в области охраны окружающей среды.

#### **4.1.8. Развитие дорожного хозяйства и благоустройства**

Основными задачами развития дорожного комплекса и благоустройства являются: создание на территории района сети дорог, отвечающих современным требованиям, обеспечивающих ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, снижение аварийности и увеличение скорости движения транспортных потоков;

функционирование дорожных предприятий как единого комплекса, обеспечивающего качественное содержание и безопасность сети дорог на уровне, предусмотренном техническими требованиями;

повышение транспортной доступности, обеспечивающей улучшение автомобильного сообщения в сельской местности;

создание комфортных условий для жизни населения;

выполнение работ по комплексному благоустройству населенных пунктов района;

реализация комплексной программы благоустройства дворовых территорий;

Приоритетные направления по выполнению задач:

увеличение размера дорожного фонда, в том числе через активное участие в государственных программах, в целях приведения в нормативное состояние, в первую очередь, опорной сети дорог, межпоселенческих дорог, а также дорог в границах населенных пунктов;

реализация комплексных проектов развития транспортной инфраструктуры;

проведение месячников по благоустройству территорий;

содействие органам местного самоуправления поселений в выполнении работ по комплексному благоустройству дворовых территорий в населенных пунктах с осуществлением работ по замене бордюрного камня, ремонта асфальтового покрытия, устройства парковочных карманов, установке малых архитектурных форм.

Ожидаемые значения целевого показателя к 2030 году:

**Таблица 15. Дороги**

Показатели	2017 г (факт)	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2025 г.	2030 г.
Доля автомобильных дорог местного значения на территории АМР, не отвечающих нормативным требованиям, %	39,5	38	37	36	32	25

#### **4.1.9. Рынок труда**

Переход к инновационной экономике приведет к изменению сложившейся структуры занятости населения, будет сопровождаться сокращением неэффективных рабочих мест, перераспределением работников по секторам экономики, расширением сферы услуг, развитием инновационных направлений деятельности и возникновением новых направлений занятости. В этих условиях рынок труда позволит стимулировать создание новых эффективных рабочих мест, включая гибкие формы занятости.

Исходя из отмеченных тенденций, стратегической целью в развитии рынка труда в долгосрочной перспективе является создание гибкого эффективно функционирующего рынка труда, отвечающего, с одной стороны, запросам инновационной экономики, с другой - обеспечивающего безопасность труда, реализацию образовательного потенциала, интеллектуальных и творческих способностей жителей района.

Для достижения стратегической цели и установленных значений целевых показателей предусматривается решение следующих основных задач.

Развитие инфраструктуры рынка труда и стимулирование сокращения нелегальной занятости и скрытой безработицы предполагает:

- повышение качества рабочих мест, легализацию занятости и доходов населения, снижение неполной занятости, усиление мер муниципального и государственного контроля и надзора за нарушением трудового законодательства;

- развитие системы долгосрочного прогнозирования потребности работодателей в кадрах и согласования объемов и профилей подготовки кадров;



- расширение спектра и повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости населения;
- использование новых информационных технологий и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения и трудовых отношений;
- стимулирование организации безработными гражданами, особенно в «критических зонах» рынка труда, предпринимательской деятельности и ее поддержка с целью дальнейшего создания рабочих мест, развития производства и сферы услуг населению.

Рост занятости и эффективности использования труда через повышение гибкости рынка труда, улучшение качества рабочей силы, развитие территориальной и профессиональной мобильности трудовых ресурсов с учетом приоритетов развития экономики района предполагает развитие:

- механизмов взаимодействия системы образования и экономической системы, отражающей реальные требования бизнес-среды к качеству и квалификационным характеристикам трудовых ресурсов;
- эффективного механизма взаимосвязи профессионального образования и рынка труда, а также развитие системы профориентации в тесной взаимосвязи органов власти, образования и бизнеса;
- профессиональной мобильности населения на основе профессионального обучения и дополнительного профессионального обучения, учитывающего развитие инновационных и высокотехнологичных производств, с целью повышения конкурентоспособности на рынке труда и реализации трудового потенциала в наиболее динамично развивающихся секторах экономики в соответствии со спросом на кадры и в рамках модернизации и реструктуризации производства;
- стимулирование трудовой мобильности населения через использование трудового потенциала работников старшего возраста, интеграцию в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями, родителей, имеющих малолетних детей, в том числе за счет развития гибких форм занятости.

Защита трудовых прав граждан, обеспечение здоровых и безопасных условий труда и развитие социального партнерства предполагает:

- совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления, профсоюзных организаций с органами надзора и контроля по защите трудовых прав граждан;
- реализацию мер по улучшению условий и охраны труда, снижению риска смертности и травматизма на производстве, профессиональных заболеваний путем информирования, консультирования организаций и субъектов малого и среднего предпринимательства.

К 2030 году необходимо обеспечить уровень регистрируемой безработицы – не выше 1% от численности трудоспособного населения (на 01.01.2018 года – 1,6%).

#### **4.1.10. Модернизация жилищно-коммунального хозяйства**

Основные цели развития жилищного хозяйства – повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования систем жизнеобеспечения, привлечение инвестиций в жилищно-коммунальную отрасль, улучшение качества услуг с одновременным снижением затрат.

Основными задачами для достижения поставленных целей являются:

- обеспечение комфортного и безопасного проживания граждан в многоквартирных домах;
- бесперебойное и эффективное обеспечение водоснабжением, отоплением, электроснабжением, газоснабжением, водоотведением;
- обеспечение пожарной безопасности и улучшение санитарного состояния территории;

активное использование механизма муниципально-частного партнерства в коммунальной сфере - в рамках строительства новых инфраструктурных объектов и реконструкции существующих для обеспечения населения качественными услугами.

Для выполнения поставленных задач требуется проведение мероприятий, необходимых для достижения основного целевого показателя в сфере жилищно-коммунального хозяйства:

**Таблица 16. ЖКХ**

<b>Показатели</b>	<b>2017 (факт)</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2025</b>	<b>2030</b>
Уровень износа коммунальной инфраструктуры, %	66,5	62,5	61	59,5	53	49,5

## **4.2. Создание условий для устойчивого экономического роста**

### **4.2.1. Достижение качественно нового уровня конкурентоспособности экономики района за счет создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности и развития новых бизнесов**

Главной целью инвестиционной политики на ближайшее будущее является развитие благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории Амурского муниципального района, обеспечение высоких темпов экономического роста за счет активного притока инвестиций.

Основными задачами Стратегии являются:

повышение инвестиционной привлекательности района, раскрытие его конкурентных преимуществ для российских и зарубежных инвесторов;  
активное привлечение инвестиций в район, увеличение объема прямых инвестиций.

Основные пути реализации поставленных задач будут заключаться в:

активном позиционировании района в качестве территории, благоприятной для инвестирования, формирование оригинального, понятного и узнаваемого инвесторами образа района;

информационной поддержке инвестиционной политики района, презентации инвестиционных возможностей района;

выстраивание партнерских отношений со стратегическими инвесторами, постоянном взаимодействии и обеспечении режима максимального благоприятствования;

продолжение снижения административных барьеров для предпринимателей, связанных с подготовкой и реализацией инвестиционных проектов;

совершенствование процедур формирования земельных участков и упрощение подготовки разрешительной и проектной документации для получения разрешения на строительство;

формирование новых точек роста, формирование тесных межмуниципальных экономических связей.

Для формирования инвестиционной политики района, как основы ее модернизации, обеспечивающей формирование инвестиционно-инновационной модели развития экономики, необходимо решение следующих приоритетных задач:

реализация масштабных инвестиционных проектов, структурно влияющих на экономику района;

создание условий для достройки технологических цепочек в обрабатывающей промышленности и выход на производство конечной продукции с увеличением глубины переработки и ростом доли добавленной стоимости;

расширение использования минерально-сырьевой базы района и опережающее развитие стройиндустрии;

привлечение инвестиций в развитие агропромышленного комплекса области, обеспечивающих структурные сдвиги в сельском хозяйстве и увеличение производительности труда на селе;

развитие сферы услуг, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.

Для успешного осуществления запланированных и привлечения новых инвестиционных проектов необходимо продолжение активной работы по созданию благоприятного инвестиционного климата, придание ей более системного характера, включая следующий комплекс мер.

Выявление и развитие ключевых отраслей экономики района:

создание благоприятных условий для организаций, инвестирующих в приоритетные отрасли, функционирование в качестве «одного окна» для информирования и оказания полного спектра услуг инвесторам, развитие территории опережающего социально-экономического развития в г.Амурске, территории монопоселения – Эльбанского городского поселения и т.д.

Создание инфраструктуры для вложения инвестиций:

создание подготовленных «инвестиционных площадок»: проведение комплекса землеустроительных работ, постановка сформированного земельного участка на государственный кадастровый учет, регистрация прав на земельный участок, подведение к земельному участку энергетической, инженерной, транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры;

создание условий, обеспечивающих благоприятные административные, инфраструктурные и иные условия ведения бизнеса.

#### **4.2.2. Развитие сферы услуг, стимулирование малого и среднего предпринимательства**

Стратегической целью развития малого и среднего предпринимательства является его преобразование в благоприятную среду для формирования среднего класса.

Достижение стратегической цели будет осуществляться посредством:

- расширения доступа к льготному кредитованию;
- создания новых и развития действующих организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- организации системной работы по ликвидации административных барьеров на пути предпринимательской деятельности;
- стимулирования спроса на продукцию малых и средних предприятий;
- реализации мероприятий, направленных на увеличение доли закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства;
- пропаганды легального предпринимательства и формирования положительного имиджа предпринимателя;
- стимулирования молодежного предпринимательства и активного участия молодежи в работе предпринимательского сектора района.
- обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами;
- формирование системы стимулов для вовлечения органов местного самоуправления поселений в деятельность по развитию малого и среднего предпринимательства.

Создание бизнес-среды, благоприятствующей развитию современной высокотехнологичной экономики, предполагает стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в сфере услуг.

Задачами в сфере услуг являются:

- стимулирование создания и развитие малых форм хозяйствования в сфере обслуживания населения (включая сферу ЖКХ), диверсификация видов услуг и повышение их качества;
- поддержка предпринимательства на селе в сфере производства и переработки сельхозпродукции;
- создание условий для развития предпринимательства в сфере социальных услуг;
- достижение рекомендуемых нормативов минимальной обеспеченности населения посадочными местами в предприятиях общественного питания, расширение сети предприятий, оказывающих кейтеринговые услуги;
- повышение уровня сбалансированности торговых форматов за счет развития розничных рынков, ярмарочной торговли, мобильной и дистанционной торговли;
- создание условий для обеспечения доступности услуг торговли маломобильным гражданам.

Повышение качества оказываемых услуг населению будет обеспечиваться через стимулирование создания новых конкурирующих компаний, сохранение здоровых условий конкуренции, в том числе в сфере предоставления социальных услуг. Особое внимание будет уделено поддержке создания малых обслуживающих компаний под конкретные потребности городского и сельского населения.

Предусматривается разработка системы мер по продвижению бренда «Малое предприятие Амурского района» на рынки других регионов и содействию установления деловых контактов малых предприятий района с отечественными и зарубежными партнерами.

С учетом приоритетов общегосударственной политики, а также исходя из задач социально-экономического развития района, целевые индикаторы развития малого и среднего предпринимательства приведены в таблице.

**Таблица 17. Ожидаемые значения целевых показателей**

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателей					
			2017 год (факт)	2018 год	2019 год	2020 год	2025 год	2030 год
1	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	Ед.	304,2	300,1	300,2	300,3	300,4	300,5
2	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	38,8	38,8	38,8	38,8	38,8	38,8
3	Коэффициент «рождаемости» субъектов малого и среднего предпринимательства (количество созданных в отчетном периоде малых и средних предприятий на 1	Ед.	96	82	85	90	90	90

	тыс. действующих на дату окончания отчетного периода малых и средних предприятий) По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства							
4	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования – получателей поддержки	Ед.	231	150	160	170	170	170
5	Количество посадочных мест в общедоступных предприятиях общественного питания на 1 тыс. человек населения	Ед.	23	24	25	26	27	28

#### 4.2.3. Развитие агропромышленного комплекса

Главной целью развития агропромышленного комплекса Амурского района является формирование самодостаточного агропромышленного комплекса, ориентированного на производство экологически чистой продукции, достижение уровня развития сельского хозяйства и пищевой и перерабатывающей промышленности, позволяющего оптимально использовать имеющиеся природные ресурсы района, удовлетворять потребности населения в основных продовольственных товарах, поддерживать доходность агробизнеса.

Основными целями развития АПК являются:

- создание условий для повышения конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса и обеспечения населения района и края высококачественными продуктами питания;

- создание условий для сохранения и воспроизводства природных ресурсов, используемых сельским хозяйством;

- техническое перевооружение сельскохозяйственного производства.

Для их достижения необходимо выполнение следующих задач:

- повышение инвестиционной привлекательности отрасли, развитие технического и технологического потенциала агропромышленного комплекса;

- интенсификация сельскохозяйственного производства с использованием новейших и ресурсосберегающих технологий и вовлечение неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в хозяйственный оборот;

- восстановление мелиоративной системы в Эльбанском городском поселении и Вознесенском сельском поселении;

- расширение овощеводства защищенного грунта, садоводства.

- повышение производительности труда, качества сельхозпродукции и продовольствия;

- сохранение плодородия почвы и улучшение земель сельскохозяйственного назначения;

- создание районного Центра кооперации.

**Таблица 18. Агропромышленный комплекс района**

Показатели	Ед. изм.	2017г (факт)	2019г.	2020г.	2021г.	2025г.	2030г.
------------	----------	--------------	--------	--------	--------	--------	--------

Темп роста объема производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	%	110,0	104,8	104,8	105	103,4	102,5
--	---	-------	-------	-------	-----	-------	-------

### **4.3. Повышение эффективности муниципального управления**

Достижение установленных приоритетов невозможно без создания эффективного управления, способного инициировать и сопровождать процессы модернизации. Для этого деятельность органов местного самоуправления будет включать следующие направления и действия.

#### **4.3.1. Снижение административных барьеров, развитие взаимодействия власти и гражданского общества, совершенствование контрольно-надзорной деятельности**

Данное направление предусматривает:

полномасштабное внедрение административных регламентов предоставления муниципальных услуг, обеспечение стандартов комфортности предоставления услуг;

сокращение административных ограничений в сфере предпринимательской деятельности, обеспечение эффективной регламентации полномочий муниципальных контрольных органов по контролю и гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении муниципального контроля (надзора);

создание эффективной системы мониторинга качества предоставления муниципальных услуг, в том числе со стороны независимых организаций и физических лиц;

проведение антикоррупционной политики, предупреждение коррупционных проявлений за счет повышения качества независимой экспертизы проектов принимаемых нормативных актов;

развитие механизмов взаимодействия органов власти с гражданским обществом, в том числе участие его представителей в подготовке и принятии общественно значимых решений, развитие механизмов общественного контроля за деятельностью органов власти с привлечением общественности.

Реализация данного направления повысит комфортность взаимодействия населения с органами власти, сократит сроки предоставления услуг, снизит издержки бизнеса, связанные с открытием собственного дела, с прохождением разрешительных процедур, проведением контрольных и надзорных мероприятий.

Для достижения стратегической цели необходимо конструктивное взаимодействие органов местного самоуправления с реальным сектором экономики. Наличие взаимных интересов муниципальной власти и предприятий реального сектора экономики создает объективную основу для их взаимодействия: предприятия заинтересованы в использовании ресурсов территории Амурского муниципального района (земля, инфраструктура, трудовые ресурсы), а муниципальная власть заинтересована в развитии хозяйственной деятельности на своей территории. Основой взаимодействия местной власти и бизнеса является принцип муниципально-частного партнерства, при котором бизнес участвует в социально-экономическом развитии района, а власть создает для него благоприятную институциональную среду.

#### **4.3.2. Развитие информационного общества и формирование электронного муниципалитета**

Данное направление предполагает формирование условий для развития информационного общества в Амурском муниципальном районе и интеграции его в российское и общемировое информационное общество. Одним из элементов

информационного общества является электронное правительство (электронный муниципалитет), как один из способов общения государства, органов местного самоуправления с населением и бизнесом.

Формирование электронного правительства предусматривает существенную перестройку работы органов государственного управления, социальной сферы и бизнеса на базе информационно-коммуникационных технологий, которая приведет к принципиально новому уровню качества оказания государственных и муниципальных услуг, упростит ведение бизнеса. Формирование электронного правительства является сложной долгосрочной задачей, решение которой потребует координации усилий всех органов власти и ОМСУ.

Основными действиями по реализации этого направления станут:

обеспечение полного раскрытия информации о деятельности органов Амурского муниципального района через сеть Интернет (кроме информации ограниченного доступа, статус которой закреплен законодательно), обеспечение возможности для граждан дистанционно участвовать в формировании и экспертизе принимаемых решений;

внедрение информационно-коммуникационных технологий в сфере культуры, культурного и гуманитарного просвещения;

создание и развитие архитектуры электронной администрации для реализации перехода на оказание муниципальных услуг (реализацию функций) в электронном виде и повышения эффективности функционирования систем местного самоуправления;

информатизация сферы строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

переход всех органов исполнительной власти Амурского муниципального района на использование единой системы электронного документооборота в своей деятельности, интеграция ведомственных информационных систем и баз данных через единую систему электронного межведомственного взаимодействия;

создание инфраструктуры информационной безопасности Амурского муниципального района, обеспечивающей надежное функционирование информационных систем и предоставляемых на их основе услуг;

развитие всех видов информационно-коммуникационных сетей доступа к Интернету и иным информационным ресурсам.

Управление реализацией формирования электронного правительства будет осуществляться на основе системного подхода, предполагающего комплексность, конкурсность, делегирование функций, взаимодействие и координацию деятельности всех субъектов, заинтересованных в развитии информационного общества в районе.

Принятые действия и меры должны обеспечить повышение качества жизни граждан, развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствование системы государственного управления на основе использования информационно-коммуникационных технологий.

#### **4.3.3. Совершенствование методов планирования и управления бюджетным процессом**

Реализация принципов организации бюджетного процесса предполагает ориентацию бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов, их концентрацию на решении ключевых задач государственной и муниципальной политики, проведение структурных реформ, включает в себя следующие стратегические действия:

развитие и распространение программно-целевых методов планирования и метода проектного управления, повышение качества муниципальных услуг для улучшения качества жизни населения;

адаптация бюджетной системы к новым экономическим условиям, включая структурный пересмотр расходных обязательств, льгот и преференций;

повышение эффективности функционирования бюджетного сектора экономики;

эффективное расходование бюджетных средств, выявление и использование внутренних резервов для достижения планируемых результатов;

поддержание уровня муниципального долга консолидированного бюджета Амурского муниципального района на экономически безопасном уровне;

переход к планированию бюджетных ассигнований методом «скользящей трехлетки»;

создание стимулов к наращиванию налогового потенциала, повышение собираемости налогов, сокращение объема "теневой" экономики.

Использование данных принципов управления позволит достичь адекватного соотношения затраченных материальных, временных и людских ресурсов достигнутым целям социально-экономического развития Амурского муниципального района.

#### **4.3.4. Осуществление контроля эффективности бюджетных вложений в объекты капитального строительства и расходов при размещении заказов для муниципальных нужд**

В целях эффективного и оптимального расходования ограниченных бюджетных средств необходимо сосредоточиться на следующих действиях:

проведение обязательной проверки достоверности сметной стоимости инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств районного бюджета и бюджетов муниципальных поселений района;

проведение подробной оценки соответствия инвестиционных проектов установленным качественным и количественным критериям для принятия решения о выделении бюджетных средств районного бюджета и бюджетов муниципальных поселений района;

совершенствование процедур планирования муниципальных закупок, организация многоуровневого мониторинга исполнения контрактов;

обеспечение эффективного проведения электронных аукционов на федеральных площадках;

полный перевод исполнения функций по размещению заказов муниципальными заказчиками в электронную форму, подключение ко всем сервисам и функциям электронных закупок всех муниципальных заказчиков Амурского муниципального района.

Реализация данного направления приведет к значительной экономии расходующих бюджетных средств, повысит открытость, прозрачность и конкурентность муниципальных закупок, а также исключит возможность коррупционных проявлений.

#### **4.3.5. Развитие взаимоотношений органов местного самоуправления, совершенствование межбюджетных отношений**

Реализация данного направления предусматривает:

продолжение практики предоставления и повышение требований к порядку определения объемов дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований для решения вопросов местного значения на территории муниципальных образований, входящих в состав Амурского муниципального района;

совершенствования механизмов распределения межбюджетных трансфертов, в целях предоставления дотации из районного фонда на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, стимулирования развития их доходной базы и повышения эффективности управления бюджетными средствами и усиления ответственности по формированию и исполнению органами местного самоуправления бюджетов муниципальных образований;

соблюдение принципа сбалансированности бюджетов муниципальных образований, установленного ст.33 Бюджетного кодекса на основе тщательной оценки их



эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

расширение практики использования программно-целевого управления развитием отраслей экономики и социальной сферы муниципальных образований Амурского муниципального района.

#### **4.3.6. Консолидация усилий власти, органов местного самоуправления и всех составляющих гражданского общества**

Целевое видение: Амурский муниципальный район - территория национального мира и гражданского согласия, где сформирован новый стандарт отношений гражданского общества с органами местного самоуправления, региональным правительством: от диалога к ответственному партнерству.

Направления действий:

развитие отношений между властью и гражданским обществом, основанных на политике развития социальной активности населения района, более эффективного участия гражданского общества в социально-экономическом развитии района посредством таких инструментов как социальная экспертиза и общественный контроль за деятельностью органов местного самоуправления;

формирование атмосферы информационной открытости как важнейшего условия полноценного взаимодействия власти с гражданским сообществом;

использование потенциала общественных организаций для практической защиты прав граждан;

тесное взаимодействие органов местного самоуправления с работодателями и профсоюзами по вопросам защиты трудовых прав граждан;

обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межэтнических отношений между представителями всех национальностей, проживающими в районе;

создание информационных ресурсов, направленных на укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности;

развитие различных форм экспертного обсуждения социально значимых вопросов в режиме переговорных площадок.

Ожидаемые результаты:

согласование интересов органов местного самоуправления района, предпринимательского и гражданского сообщества при выработке и принятии значимых решений в социальной и экономической сферах;

создание системы экономических механизмов, которые будут способствовать расширению участия гражданских структур гражданского общества в оказании социальных услуг и решении социально-экономических проблем;

обеспечение межэтнического и межконфессионального согласия;

обеспечение реального доступа граждан и организаций к конструктивному участию в формировании и экспертизе принимаемых органами власти, органами местного самоуправления решений;

возрастание общественного самосознания населения.

### **5. Система мер, обеспечивающих реализацию Стратегии**

В краткосрочном периоде цели Стратегии реализуются через систему муниципальных программ с соответствующей увязкой промежуточных целевых значений и последующей преемственностью системы муниципального программирования (реестр муниципальных программ представлен в приложении № 1 к настоящей Стратегии).

Результат реализации Стратегии определяется, помимо правильности стратегического выбора, эффективностью использования механизмов и инструментов реализации Стратегии.

## **6. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии**

Финансовое обеспечение Стратегии планируется за счет бюджетных и внебюджетных средств (средства предприятий, инвесторов и др.).

Привлечение средств федерального и областного бюджета планируется осуществлять в рамках государственных программ Российской Федерации и государственных программ Хабаровского края, федеральной адресной инвестиционной программы.

Внебюджетные средства на реализацию перспективных инфраструктурных, социальных, инновационных, природоохранных и иных проектов будут привлекаться за счет инвестиций, в том числе на принципах государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Социально-экономическое развитие Амурского района во многом будет определяться реализацией крупных инвестиционных проектов, которые позволят максимально эффективно использовать экономический потенциал, инфраструктурных проектов, которые обеспечат улучшение качества жизни населения района.

## **7. Система управления и мониторинга реализации Стратегии**

Стратегия является главным документом стратегического планирования, в соответствии с которым принимаются другие документы стратегического планирования, определенные федеральным законодательством и законодательством Хабаровского края. В целях обеспечения гибкости стратегии и ее соответствия возникающим вызовам социально-экономического развития предусмотрена возможность корректировки и актуализации Стратегии.

Корректировка Стратегии осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Амурского района.

Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра ее параметров.

Система управления и мониторинга реализации Стратегии включает:  
выполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии;  
мониторинг реализации Стратегии, обеспечение актуализации отдельных задач Стратегии и соответствующих муниципальных программ для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития.

Основной инструмент управления и мониторинга реализации Стратегии - План мероприятий по реализации Стратегии, который содержит комплекс мероприятий с указанием сроков и ответственных исполнителей.

Механизмом достижения целей и задач Стратегии являются муниципальные программы, ответственными исполнителями по которым выступают структурные подразделения администрации Амурского муниципального района, муниципальные учреждения, организации. Информация о муниципальных программах отражается в приложении №1 к Стратегии.

В соответствии с требованиями федерального законодательства, одним из документов, в котором отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития района, в том числе Стратегии, является ежегодный отчет Главы Амурского муниципального района о результатах деятельности. Текущий контроль за реализацией Стратегии осуществляется постоянно в течение всего периода реализации Стратегии путем ежегодного мониторинга и анализа промежуточных результатов ее реализации. Организационно-функциональная матрица ответственности за реализацию Стратегии отражена в Приложении № 4 к

Стратегии. Ожидаемые результаты реализации Стратегии приведены в приложении № 2 к настоящей Стратегии.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**муниципальных программ Амурского муниципального района**

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
1	«Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района»	Управление образования	Муниципальные образовательные учреждения	<p>Удовлетворение потребностей граждан в получении доступного и качественного образования, сохранение и развитие единого образовательного пространства. Развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность и качество услуг дошкольного, общего и дополнительного образования детей.</p> <p>Модернизация содержания образования и образовательной среды для обеспечения готовности выпускников общеобразовательных организаций к дальнейшему обучению и деятельности в высокотехнологичной экономике.</p> <p>Обновление состава и компетенций педагогических кадров, создание механизмов мотивации педагогов к повышению качества работы и непрерывному профессиональному развитию.</p>
2	«Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в Амурском муниципальном районе»	Управление образования	Муниципальные образовательные учреждения	Обеспечение отдыха, оздоровления, творческого досуга, занятости детей и подростков Амурского района в каникулярное время.

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
3	«Комплексная безопасность образовательного учреждения Амурского муниципального района»	Управление образования	Муниципальные образовательные учреждения	Обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных учреждений, сотрудников и воспитанников учреждений
4	«Формирование эффективной системы охраны здоровья и развития семейной политики в Амурском муниципальном районе»	Группа по социальным вопросам	Управление образования, отдел культуры и искусства, муниципальные учреждения, государственные учреждения здравоохранения, социальной защиты, администрации поселений	Формирование здорового образа жизни населения, профилактика заболеваний, развитие семейной политики
5	«Развитие молодежной политики в Амурском муниципальном районе»	Отдел молодежной политики и спорта	Управление образования, отдел культуры и искусства, муниципальные учреждения	Организация и осуществление мероприятий по работе с молодежью в поселениях района, а также содействие занятости молодежи на рынке труда.
6	«Меры по противодействию распространения наркомании и незаконному обороту наркотиков на территории Амурского муниципального района»	Отдел молодежной политики и спорта	Управление образования, отдел молодежной политики и спорта муниципальные учреждения, администрации поселений, Амурское отделение МВД	Вовлечение подростков и молодежи в мероприятия антинаркотической направленности, пропаганда здорового образа жизни, формирование общественного негативного отношения к потреблению наркотических средств.
7	«Доступная среда»	Группа по социальным вопросам	Управление образования, отдел культуры и искусства, муниципальные организации, администрации поселений	Формирование условий для беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.
8	«Управление муниципальными финансами»	Финансовое управление	Структурные подразделения администрации	Совершенствование механизмов распределения межбюджетных трансфертов, выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, стимулирования развития доходной базы и повышения эффективности управления бюджетными средствами

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
9	«Жилищное строительство на территории Амурского муниципального района»	Отдел архитектуры и градостроительства	Администрации поселений, комитет по управлению муниципальным имуществом, управление по обеспечению и содержанию муниципального хозяйства	Стимулирование и развитие жилищного строительства, в том числе малоэтажного, выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством, оказание поддержки в обеспечении жильем отдельных категорий граждан
10	«Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Амурского муниципального района»	Управление по обеспечению и содержанию муниципального хозяйства	Администрации поселений, организации ЖКХ	Развитие коммунальной инфраструктуры поселений района, структурная модернизация муниципального топливно-энергетического комплекса, реализация проектов по благоустройству населенных пунктов района.
11	«Содержание и ремонт межпоселенческих автомобильных дорог общего пользования Амурского муниципального района»	Управление по обеспечению и содержанию муниципального хозяйства	Организации, ведущие деятельность по ремонту и строительству автомобильных дорог	Повышение уровня благоустройства дорог, качества и технического состояния до уровня соответствующих нормативных требований, реализация мероприятий по безопасности дорожного движения.
12	«Развитие муниципального общественного транспорта в Амурском муниципальном районе»	Управление по обеспечению и содержанию муниципального хозяйства	Администрации поселений, муниципальные и частные организации, предоставляющие услуги по перевозке пассажиров	Повышение качества транспортных услуг, обновление пассажирского автобусного парка
13	«Развитие культуры Амурского муниципального района»	Отдел культуры и искусства	Учреждения и организации, ведущие деятельность в сфере культуры	Создание условий для обеспечения равной доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности, создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры и искусства, модернизация работы учреждений культуры, популяризация культурного наследия, развитие материально-технической базы

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
				муниципальных учреждений культуры, дополнительное образование детей в сфере культуры и искусства.
14	«Развитие физической культуры и спорта в Амурском муниципальном районе»	Отдел молодёжной политики и спорта	Управление образования, муниципальные учреждения дополнительного образования, общественные организации	Развитие массовой физической культуры и спорта, совершенствование системы физического воспитания населения, организация физкультурных и спортивных мероприятий, пропаганда физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни, развитие материально-технической базы муниципальных учреждений. Дополнительное образование детей в сфере спорта.
15	«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Амурском муниципальном районе»	Отдел экономического развития	Комитет по управлению муниципальным имуществом, отдел молодёжной политики и спорта, администрации поселений, СМиСП	Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, совершенствование механизмов муниципально-частного партнерства, улучшение инвестиционного климата.
116	«Развитие сельского хозяйства в Амурском муниципальном районе»	Отдел экономического развития	Администрации поселений, сельхозпроизводители и сельхозпереработчики	Поддержка развития отраслей сельского хозяйства, мелиорации сельскохозяйственных земель, обеспечение финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства.
17	«Содействие развитию местного самоуправления в Амурском муниципальном районе»	Отдел местного самоуправления и муниципальной службы	Структурные подразделения администрации района, администрации поселений.	Формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность муниципального управления и успешное социально-экономическое развитие Амурского муниципального района
18	«Управление муниципальным имуществом Амурского муниципального района»	Комитет по управлению муниципальным имуществом	Структурные подразделения администрации, муниципальные учреждения и организации	Обеспечение реализации единой политики в сфере имущественных отношений в Амурском муниципальном районе, эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом. Обеспечение сохранности, целевого использования

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнители/ участники*	Основные направления реализации **
				муниципального имущества. Организация имущественного обеспечения деятельности органов местного самоуправления, муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений. Обеспечение защиты в соответствии с законодательством имущественных интересов муниципального образования «Амурский муниципальный район».
19	«Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Амурском муниципальном районе»	Отдел местного самоуправления и муниципальной службы	Администрации поселений, социально ориентированные некоммерческие организации, объединения граждан	Создание необходимых условий для успешного развития системы ТОС в муниципальных образованиях Амурского района, а также вовлечения населения в реализацию проектов, основанных на местных инициативах. Поддержка СОНКО. Повышение правовой культуры избирателей (участников референдума) и других участников избирательного (референдумного) процесса, привлечение молодежи к общественно-политической жизни района.
20	«Защита населения и территорий Амурского муниципального района от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера»	МКУ «Управление гражданской защиты»	Администрации поселений	Защита населения от чрезвычайных ситуаций, осуществление мероприятий по гражданской обороне, деятельность муниципальной аварийно-спасательной службы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.
21	«Профилактика терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма»	МКУ «Управление гражданской защиты»	Структурные подразделения администрации района, муниципальные организации	Профилактика терроризма



\* Состав соисполнителей муниципальных программ Амурского муниципального района может быть изменен в рамках подготовки проектов новых или изменении действующих муниципальных программ.

\*\* Основные направления реализации муниципальных программ могут быть изменены и (или) дополнены в рамках подготовки проектов новых или изменении действующих муниципальных программ.

**Ожидаемые результаты реализации Стратегии социально-экономического развития  
Амурского муниципального района  
до 2030 года**

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	2017 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2025 г.	2030 г.
<b>Цель 1. Достижение высокого уровня и качества жизни населения района</b>								
1	Численность постоянного населения (на конец года)	тыс. чел.	59,3	57,5	56,9	56,7	57,9	60,0
2	Коэффициент рождаемости		11,8	11,8	11,9	12,0	12,5	13,0
3	Коэффициент смертности		17,3	17,3	17,2	17,1	17,0	16,5
4	Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, процентов	%	74,9	74,9	75,0	75,1	78	80
5	Удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в образовательных организациях общего образования, процентов	%	78	85	92	100	100	100
6	Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, процентов	%	81,4	81,5	81,6	81,7	82,0	84
7	Уровень фактической обеспеченности клубами и	%	85,7	85,7	85,7	85,7	100	100

	учреждениями клубного типа от нормативной потребности, процентов							
8	Уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности, процентов	%	94,2	94,2	94,2	94,2	100	100
9	Число посещений культурных мероприятий населением	ед.	527723	530000	530000	531000	531000	531000
10	Доля молодежи, принимающей участие в волонтерской деятельности	%	10	10,2	10,4	10,5	12,4	14,4
11	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	36,9	37,1	38,0	39,0	40,0	43,6
12	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв. м	25,1	25,1	25,3	25,4	25,4	25,5
13	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	39,5	38	37	36	32	25
14	Уровень износа коммунальной инфраструктуры, %	%	66,5	62,5	61	59,5	53	49,5
<b>Цель 2. Создание условий для устойчивого экономического роста</b>								
15	Прирост оборота продукции и услуг (по статистическим данным) в процентах к 2017 году в сопоставимых ценах	%	к 2016г. 144,4	105	111	115	140	160
16	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата по кругу отчитывающихся предприятий	тыс. руб.	45691,2	48469	49438	50426	55500	61100
17	Прирост инвестиций в основной капитал по отношению к 2017 году	%	к 2016г. 256	117	120	130	150	200
18	Темп роста объема производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	%	110,0	104,8	104,8	105	103,4	102,5
19	Количество посадочных мест в общедоступных предприятиях общественного питания на 1 тыс. человек населения	ед.	23	24	25	26	27	28
20	Число субъектов малого и среднего	ед.	304,2	300,1	300,2	300,3	300,4	300,5

	предпринимательства (вкл. микропредприятия и ИП) в расчете на 10000 человек населения							
21	Коэффициент "рождаемости" субъектов малого и среднего предпринимательства (количество созданных в отчетном периоде малых и средних предприятий на 1 тыс. действующих на дату окончания отчетного периода малых и средних предприятий)	ед.	96	82	85	90	90	90
22	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	38,8	38,8	38,8	38,8	38,8	38,8
23	Уровень официально зарегистрированной безработицы (на конец года)	%	1,6	1,5	1,4	1,4	1,2	1,0
<b>Цель 3. Повышение эффективности муниципального управления</b>								
24	Доля программных средств в консолидированном бюджете АМР, процентов	%	82,5	83	83	84	84	84

Приложение № 3  
к Стратегии  
социально-экономического развития  
Амурского муниципального района  
Хабаровского края до 2030 года

**Предложения**

по составу ключевых инвестиционных проектов и инвестиционных программ,  
обеспечивающих реализацию стратегических приоритетов Амурского муниципального  
района в 2019-2030 годах

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта, инвестиционной программы
<b>ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ЭНЕРГЕТИКА, ТРАНСПОРТ</b>	
1	Развитие Амурского гидрометаллургического комбината (ООО "АГМК")
2	Создание Дальневосточного центра глубокой переработки древесины в г. Амурске (ОАО "Дальлеспром")
3	Организация целлюлозно-бумажного производства в г. Амурске
4	Реконструкция системы водоснабжения г. Амурск со строительством подземного водозабора производительностью 25 тыс. куб. м в сутки
5	Ввод в эксплуатацию газовой котельной в п. Известковский
6	Строительство распределительного газопровода для газификации жилищного фонда Эльбанского городского поселения
7	Строительство очистных сооружений в п. Известковский
8	Реконструкция очистных сооружений биологической и механической очистки п. Эльбан
9	Реконструкция водозаборной галереи в п. Эльбан
10	Реконструкция, строительство автомобильных дорог местного значения
11	Обновление подвижного состава муниципального пассажирского автотранспортного предприятия
12	Строительство угольной котельной в п. Литовко
<b>АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС</b>	
13	Строительство молочной фермы в п. Эльбан
14	Реализация проекта К(Ф)Х Ищенко И.А. по выращиванию зерновых и зернобобовых культур (с. Вознесенское, п. Эльбан)
15	Ввод в хозяйственный оборот свободные земли сельскохозяйственного назначения в п. Литовко
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА</b>	
16	Реконструкция центральной набережной в г. Амурске
17	Детский сад на 75 мест в пос. Литовко. Реконструкция.
18	Строительство, реконструкция ФАПов
19	Строительство национальных центров, многофункциональных центров культуры в селах Ачан, Джуен, Болонь, Омми

Приложение № 4  
к Стратегии социально-экономического развития  
Амурского муниципального района  
Хабаровского края до 2030 года

**Организационно-функциональная матрица ответственности  
за реализацию Стратегии социально-экономического развития  
Амурского муниципального района до 2030 года**

№ п/п	Стратегические направления развития Амурского муниципального района	Ответственное подразделение администрации Амурского муниципального района, организация
1	Образование	Управление образования
2	Развитие культуры	Отдел культуры и искусства
3	Демография	Группа по социальным вопросам
4	Здравоохранение	
5	Молодёжная политика	Отдел молодёжной политики и спорта
6	Физическая культура и спорт	
7	Достижение качественно нового уровня конкурентоспособности экономики Амурского муниципального района за счет создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности и развития новых бизнесов	Отдел экономического развития
8	Развитие сферы услуг, стимулирование малого и среднего предпринимательства	
9	Развитие агропромышленного комплекса	
10	Управление бюджетным процессом	Финансовое управление
11	Совершенствование межбюджетных отношений	
12	Взаимодействие с органами местного самоуправления поселений Амурского района	Отдел местного самоуправления и муниципальной службы
13	Доступное жильё	Отдел архитектуры и градостроительства
14	Охрана окружающей среды	Группа по охране окружающей среды и природных ресурсов
15	Развитие дорожного хозяйства и благоустройства	Управление по обеспечению и содержанию муниципального хозяйства
16	Жилищно-коммунальное хозяйство	
17	Рынок труда	Отдел экономического развития, «Центр занятости населения г. Амурска»
<i>Оперативное управление и корректировка Стратегии</i>		Заместитель главы администрации по экономическому развитию, отдел экономического развития
<i>Информационное сопровождение реализации Стратегии</i>		Отдел местного самоуправления и муниципальной службы, группа по информационно-

	технологическому обеспечению
<i>Стратегическое управление</i>	Глава Амурского муниципального района